Forsyningstilsynet

Årsberetning 2025

Indhold

1 Forord 4

2 Profil og strategi 5

3 Gebyrer og indtægter 7

4 Møder i Forsyningstilsynets kontaktudvalg 13

5 Tilsyn 16

6 Godkendelser 24

7 Økonomisk regulering 28

8 Internationalt samarbejde 31

9 Analyser og overvågning 35

Årsberetning 2025



Forsyningstilsynet

Torvegade 10, 3300 Frederiksværk · Tlf. 41 71 54 00
post@forsyningstilsynet.dk · www.forsyningstilsynet.dk

1 Forord



Effektiv sagsbehandling, skærpet tilsyn og nye reguleringsområder

Forsyningstilsynet har grundlæggende til opgave at sikre forbrugernes interesser i forsyningssektorerne. Det gør vi ved at arbejde for høj effektivitet, lavest mulige forbrugerpriser, en sikker og stabil forsyning og en omkostningseffektiv teknologiudvikling

Varetagelsen af denne opgave blev i 2025 løftet markant gennem et videre arbejde med at effektivisere vores sagsbehandling inden for de områder, hvor det har størst betydning for de regulerede virksomheder. Det har især gjort sig gældende i vores godkendelsesarbejde, hvor vores vurdering af f.eks. virksomhedernes tarifmetoder har stor betydning for hastigheden i den grønne omstilling. Vi har her yderligere styrket vores dialog med branchen og de enkelte virksomheder og udarbejdet vejledningsmateriale til, hvordan de allerede i deres første anmeldelser bedst opfylder kravene for vores vurderinger. Det forventer vi vil reducere behovet for henvendelser frem og tilbage og sikre en hurtigere godkendelsesproces. Vi er også begyndt at arbejde mere med delvise, betingede og midlertidige godkendelser, så virksomhederne kan komme hurtigt videre på de dele af deres anmeldelser, der kan godkendes. Vi vil i 2026 gennem dialog med branchen have fokus på, om vores tilgang til disse godkendelser kan forløbe anderledes og hurtigere.

Vi har i 2025 ligeledes styrket vores tilsyn bl.a. med, at energiselskaber overholder de basale regler for leveringen af el til de danske forbrugere. Vi fulgte bl.a. op på en række tilsyn, som vi havde gennemført af selskabernes overholdelse af regler for slutafregning. Vi implementerede samtidig skærpede regler om f.eks. øget frekvens for tilbagebetaling af opkrævede acontobetalinger, mere effektive sanktioner og en mulighed for at give selskaberne karantæne fra at modtage nye kunder via datahub.

Udover styrkelsen af tilsynsindsatsen i dybden, har vores tilsynsområder også udvidet sig i bredden. Centralt har her været arbejdet med at etablere en markedsramme for en kommende brintforbindelse mellem Danmark og Tyskland – det såkaldte syvtal. Det indebar bl.a. godkendelse af tre omfattende metoder for de initiale salg af kapacitet i det kommende net. Den nye markedsramme åbnede for tredjepartsadgang til forbindelsen allerede fra 8. april 2025, hvilket var markant forud for EU's deadline for samme i 2033.

De nævnte emner udgør bare et mindre udsnit af de mange aktiviteter inden for el-, gas-, varme- og affaldsområdet, som Forsyningstilsynet har arbejdet med i 2025, og som du vil kunne læse meget mere om i denne årsberetning.

God læselyst



Carsten Smidt

2 Profil og strategi

2.1 Regulator på el-, gas-, fjernvarme- og affaldsområdet

Forsyningstilsynet er regulator på el-, gas-, fjernvarme- og affaldsområdet. Vores grundlæggende opgave er navnlig at sikre forbrugernes interesser i forsyningssektorerne ved at arbejde for høj effektivitet, lavest mulige forbrugerpriser på kort og lang sigt, en sikker og stabil forsyning, samt en omkostningseffektiv teknologiudvikling og grøn omstilling. Tilsynet ledes af en direktør, der udpeges af klima-, energi-, og forsyningsministeren for en periode af fem år ad gangen. Direktøren og medarbejdere er uafhængige og kan dermed ikke modtage eller søge instruktion udefra. Direktøren har det fulde ansvar for den daglige ledelse af hele organisationen, for at træffe afgørelser i sager og for medarbejdernes varetagelse af de andre opgaver og beføjelser, som lovgivningen giver os.

2.2 Et effektivt forsyningstilsyn

Vores strategi "Et effektivt forsyningstilsyn for perioden 2025" har haft til formål at sætte overordnede rammer og gennemgående retning for vores arbejde.

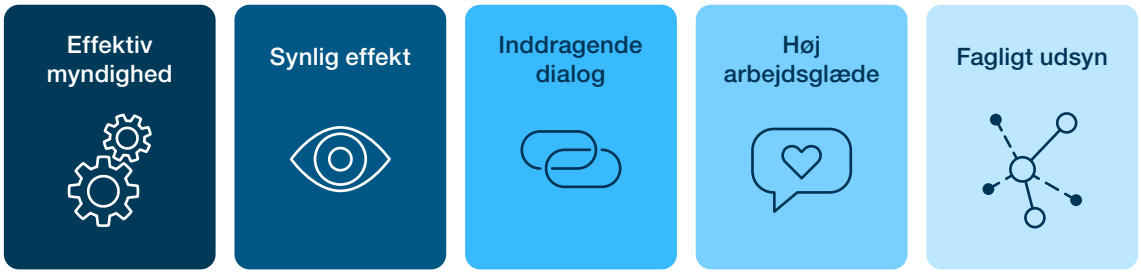
Vision:

Effektiv forsyning til gavn for et klimaneutralt samfund og forbrugerne

Mission:

Vi skaber rammer for en velfungerende forsyningssektor

Vi har fem indsatsområder, som vores udvikling tager afsæt i:



2.2.1 Strategiske projekter

Vores strategiske aktiviteter har i 2025 bl.a. været fokuseret på sagsbehandlingstider, efterlevelse og håndhævelse, brugen af kunstig intelligens og attraktiv arbejdsplads.

2.2.1.1 Kortere sagsbehandlingstider og bortprioritering

Vi har i 2025 og under det overordnede indsatsområde "Effektiv myndighed" videreført en indsats for at nedbringe vores sagsbehandlingstider. Lange sagsbehandlingstider kan være til gene for sagernes parter og til ugunst for forbrugerne. De kan også opleves som utilfredsstillende af tilsynets medarbejderne. Tempoet i den grønne omstilling og elektrificeringen af energisektoren har samtidig i de senere år øget kravene til hastigheden i vores sagsbehandling på flere områder.

Blandt projektets centrale aktiviteter kan her nævnes:

- Identifikation af best practice for kort sagsbehandlingstid og indsamling af erfaringer i en intern vejledning til sagsbehandlerne
- Vurdering af hvilke sagstyper der bør prioriteres med særlig kort sagsbehandlingstid, herunder om det kan ske generelt eller bør ske ad hoc
- Opdatering af et inspirationskatalog for effektiv tilskæring af sager på tværs
- Udarbejdelse af vejledning med de overvejelser og hjemler der skal tages i brug ved bortprioritering af sager

2.2.1.2 Efterlevelse og håndhævelse af regler

Vi har ligeledes under indsatsområdet "Effektiv myndighed" videreført en strategisk indsats, som er møntet på at sikre konsistens og konsekvens i håndhævelsen af de regler, som Forsyningstilsynet fører tilsyn med. Dette for at sikre efterlevelse af reglerne og dermed også for at understøtte vores løbende vejledning af parter og interessenter og offentligheden i øvrigt.

Blandt projektets centrale aktiviteter i 2025 kan her nævnes:

- Kortlægning og ajourføring af Forsyningstilsynets praksis for håndhævelse af regler f.eks. for brug af tvangsbøder eller politianmeldelser
- Dialog med centrale interessenter om behov for vejledning om regelforståelse med henblik på at understøtte efterlevelse, inden tilsynssager opstår.

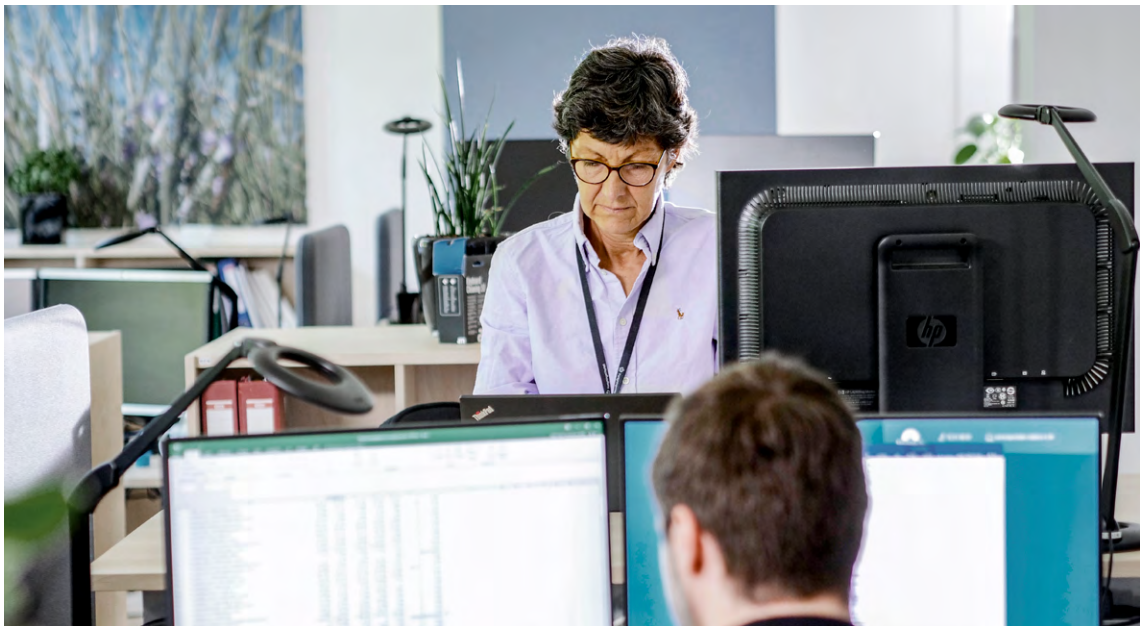
2.2.1.3 Kunstig intelligens

Vi har i 2025 under det strategiske indsatsområde Effektiv Myndighed arbejdet med at afdække og udnytte mulighederne for anvendelse af kunstig intelligens til forbedring af opgaveløsningen. Hovedfokus har i første omgang været på den del af vores sagsbehandling, som er forbundet med udarbejdelsen af vores afgørelser. Vi har her bl.a. indsamlet erfaringer fra medarbejderes brug af offentligt tilgængelige sprogmodeller, der både er blevet brugt som grundlag for inspiration til andre medarbejderes brug af samme, samt anledning til at gøre opmærksom på de mulige risici og faldgruber, som er forbundet med den nye teknologi, og som erfaringsindsamlingen også har blotlagt. Vores arbejde har herudover også fokuseret på muligheder for at etablere og anvende egne eller andres lukkede AI-løsninger.

2.2.1.4 Høj arbejdsglæde

Forsyningstilsynet vil med det strategiske indsatsområde "Høj arbejdsglæde" bl.a. tiltrække og fastholde dygtige medarbejdere. Vi går derfor op i at videreudvikle tilsynet som en attraktiv arbejdsplads bl.a. med fokus på god ledelse, samarbejde på tværs og gode arbejdsmæssige rammer for sundhed, trivsel og udvikling.

I 2025 har vi på dette område bl.a. haft fokus på at sikre at lokaler og indretning understøtter opgaveløsningen og trivslen bedst muligt. Vi har desuden gjort en indsats for sundhed og trivsel gennem foredrag og andre aktiviteter.



3 Gebyrer og indtægter

3.1 Årets resultat

Forsyningstilsynets omkostninger finansieres langt overvejende gennem opkrævning af gebyrer fra de forsyningsvirksomheder i energisektoren, som der føres tilsyn med[1]. Samlet set udviser resultatet af vores gebyropkrævning og omkostninger for 2025 et samlet underskud på 9,5 mio. kr. jf. tabel 1.

Tabel 1 Regnskab 2025

	Gebyrer							Bevilling	I alt
Mio. kr.	El	Gas	Varme	Energiapare-ordning	Lov om Forsynings-tilsynet	Affald	I alt	Affald og indefrysnings-ordning	
Beholdning ultimo 2024	21,3	6,7	2,0	6,3	3,2	0,6	40,2	1,0	41,2
Gebyrindtægter 2025	35,5	11,2	31,1	0,0	8,5	17,1	103,4	5,1	108,5
Omkostninger 2025	-60,3	-12,3	-18,9	0,0	-8,2	-13,2	-113,0	-5,0	-118,1
Regnskabsresultat 2025	**-24,8**	**-1,1**	**12,2**	**0,0**	**0,2**	**3,9**	**-9,6**	**0,1**	**-9,5**
Beholdning ultimo 2025	-3,5	5,6	14,2	6,3	3,4	4,5	30,6	1,1	31,6

Kilde: Forsyningstilsynet

1 De nærmere regler for virksomhedernes gebyrer fremgår af betalingsbekendtgørelserne for de enkelte områder, som er:
BEK nr 1409 af 27/11/2025 Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om elforsyning
BEK nr 1408 af 27/11/2025 Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om gasforsyning
BEK nr 1405 af 27/11/2025Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om varmeforsyning
Bek nr. 1699 af 26/11/2020 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder
BEK nr 1403 af 27/11/2025 Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om Forsyningstilsynet
BEK nr 1404 af 27/11/2025 Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om miljøbeskyttelse

Over- og underdækninger

Regnskabet for 2025 viser samlet set en afvikling af underdækning på 9,5 mio. kr. og herefter en samlet overdækning på 31,6 mio. kr. Overdækninger skal udlignes over en 4-årig periode. Vi forventer, at afvikle vores aktuelle overdækning med ca. en tredjedel i løbet af 2026. Resten af overdækningen vil blive afviklet fra 2027 og frem gennem en målrettet reduktion inden for de for overdækningen relevante gebyrområder.

Vi opkræver fem forskellige gebyrer

Vi opkræver gebyrer for myndighedsbehandling på grundlag af bekendtgørelser udstedt med hjemmel i hver af lovene om henholdsvis Forsyningstilsynet, el-, gas- og varmeforsyning, fremme af vedvarende energi, og miljøbeskyttelse (affaldsområdet). Opkrævningen sker gennem følgende fire gebyrtyper:

Grundgebyr 1

Grundgebyr 1 dækker bl.a. vores lovbestemte aktiviteter forbundet med almindeligt tilsyn, godkendelser, klagesagsbehandling, internationalt arbejde og registrering på prisportaler. Indtægterne for disse aktiviteter opgøres og opkræves på baggrund af følgende fire trin.

1. Vores indtægter bliver fastsat på baggrund af budgettet for næste års forventede omkostninger (personale og driftsmidler) til de omfattede aktiviteter opdelt på henholdsvis el-, gas-, varme- og affaldsområdet. De forventede omkostninger bliver reguleret for tidligere års over-/underskud på aktivitets- og virksomhedstypeniveau på baggrund af medarbejdernes tidsregistrering.
2. Gebyrsatserne pr. energienhed (GWh el, mio. Nm^3 gas, TJ varme og Ton affald) fastsættes ud fra vores omkostninger for henholdsvis el-, gas-, varme- og affaldsområderne, delt med de samlede leverede/transporterede mængder af el, gas, varme og affald til forbrug i Danmark i det foregående år.
3. De enkelte el-, gas- og varmeforsyningsvirksomheder opkræves i forhold til deres leverede/transporterede energimængder til forbrug i Danmark i det foregående år. Det betyder, at mindre selskaber, som leverer mindre mængder, betaler et lavere gebyr, mens større selskaber, der leverer større mængder, betaler et højere gebyr.
4. Kommuner opkræves gebyrer i forhold til mængder (tons) af affald den enkelte kommune leverer.

Grundgebyr 2

Grundgebyr 2 dækker omkostninger til de opgaver, som Forsyningstilsynet fik med vedtagelsen af Lov om Forsyningstilsynet i januar 2018. Opgaverne omfatter primært analyser og overvågning af forhold inden for og på tværs af forsyningssektorerne, samt administrationen af et kontaktudvalg med et bredt udsnit af interessenter og udarbejdelsen af en årlig arbejdsplan.Indtægterne for disse aktiviteter opgøres på samme måde som for grundgebyr 1. Omkostninger, der ikke kan henføres til et enkelt forsyningsområde under Lov om Forsyningstilsynet, fordeles hovedsageligt efter en vægtet fordeling baseret på tidsregistreringen under gebyrområdet. Opkrævningen sker hos de enkelte el-, gas- og varmevirksomheder ud fra deres andel af den samlede leverede/transporterede energimængde (GWh el, mio. Nm^3 og TJ varme) og hos kommunerne ud fra deres andel af mængder (tons) affald.

Lovpligtigt gebyr

Et årligt gebyr på 200.000 kr. opkræves for at dække vores omkostninger i forbindelse med opgaver relateret til forsyningslovene for el, gas og varme, der vedrører kommunerne[2].Gebyret opkræves som et tillæg til grundgebyret fra virksomhederne på el-, gas og varmeområdet i forhold til den mængde, som virksomhederne har leveret/transporteret til forbrug i Danmark. På elområdet er gebyret opdelt med 100.000 kr. til

2 Hjemmelsgrundlaget til denne opkrævning findes henholdsvis i elforsyningsloven § 78, stk. 2, jf. lovbekendtgørelse nr. 984 af 12. maj 2021, i naturgasforsyningsloven § 44, stk. 2, jf. lovbekendtgørelse nr. 126 af 6. februar 2020, og i varmeforsyningsloven § 23 c, stk. 2, jf. lovbekendtgørelse nr. 2068 af 16. november 2021.

hver af henholdsvis elnet- og elhandelsvirksomhederne. På varmeområdet opkræves det samlede gebyr på 200.000 kr. hos de varmevirksomheder, som leverer over 100 TJ varme til forbrugerne (korrigeret for graddage). På gasområdet er gebyret opdelt med 100.000 kr. til hhv. gashandelsselskaberne og distributionsselskaberne.

Timebaseret gebyr

Det timebaserede gebyr opkræves til dækning af opgaver inden for elforsynings- og gasforsyningsloven samt lov om miljøbeskyttelse, hvor der er en direkte modydelse (behandling af tilladelser, godkendelser, ansøgninger mv.). De enkelte virksomheder/kommuner bliver her opkrævet svarende til de timer, som medarbejderne registrerer til løsningen af de konkrete opgaver. Det betyder, at mindre og større virksomheder stort set kan betale det samme for løsning af disse opgaver. Det er herudover ikke afgørende for virksomhederne, om opgaven løses af en nyuddannet fuldmægtig eller en erfaren konsulent, da opgørelsen af gebyret tager udgangspunkt i en gennemsnitlig timepris. Timeprisen beregnes ved at dividere de samlede omkostninger til løsningen af alle vores gebyrfinansierede tilsynsopgaver med det samlede antal timer, som er blevet anvendt på samme. Timeprisen er steget fra 892 kr. i 2024 til 900 kr. i 2025, jf. tabel 2.

Tabel 2 Timepris for de timebaserede gebyrer

	2022	2023	2024	2025
Omkostninger mio. kr.	94,1	99,4	121,2	118,1
Direkte faglige timer	100.044	106.968	118.543	131.078
Timepris kr.	940	929	892	900

Kilde: Forsyningstilsynet
Note: Omkostningerne består af personaleomkostninger, øvrige driftsomkostninger og andre driftsindtægter, som kan henføres til gebyrfinansiering. Direkte faglige timer er ligeledes de timer, der kan henføres til gebyrfinansieringen.

Særskilt gebyr for energisparetilsyn

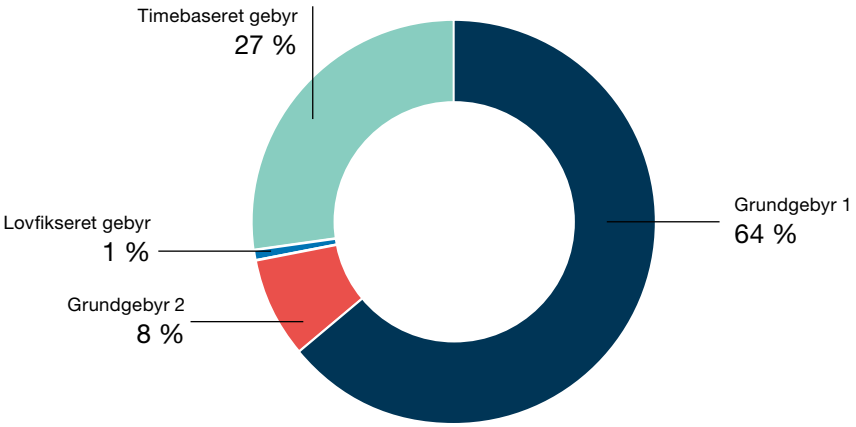
Alle vores aktiviteter forbundet med tilsyn af den såkaldte energispareordning er blevet finansieret gennem opkrævning af særskilte gebyrer. Gebyrerne blev fastsat for el-, gas- og varmevirksomhederne på grundlag af en arbejdsfordeling mellem Energistyrelsen og Forsyningstilsynet. Den 29. juni 2018 erstattede regeringen og Folketinget energispareordningen med en markedsbaseret tilskudspulje fra 2021. Det indebar ligeledes et ophør af vores opgaver med dertil hørende gebyropkrævning på området fra 2022 og frem. Aktiviteten på energispareordningen i 2025 har bestået i en afvikling af nogle tilbageværende klagesager.



Grundgebyr 1 fylder mest

I 2025 var vores samlede gebyrindtægter på 103,4 mio. kr., hvoraf størstedelen blev opkrævet via grundgebyr 1, jf. figur 1.

Figur 1 Forsyningstilsynet finansiering i 2025 fordelt på gebyrtyper



Kilde: Forsyningstilsynet

El-virksomheder betaler mest

Opkrævningen af vores gebyrer hænger tæt sammen med de opgaver, vi udfører. Det indebærer, at de største gebyropkrævninger sker på de områder, hvor vi løser flest opgaver, eller forventer at løse flest opgaver. Langt størstedelen af vores indtægter betales således af el-virksomhederne, hvoraf indtægterne især kommer fra henholdsvis el netvirksomhederne og det ene eltransmissionsselskab (Energinet) jf. tabel 3.

Tabel 3 El net- og transmissionsvirksomheder betaler den største andel

Mio. kr.	Grundgebyr 1	Grundgebyr 2	Lovfikseret gebyr	Timebaseret gebyr	I alt
El Transmissionsselskab	4,8	1,3	0	9,4	15,5
El Net-virksomheder	2,9	1,7	0,1	12,4	17,2
El Handlere	5,7	1,8	0,1	0	7,6
El-virksomheder	13,4	4,8	0,2	21,9	40,3
Gas Transmissionsselskab	0,1	0,2	0	2,4	2,6
Gas Lager	0	0,2	0	0	0,2
Gas Distributører	3,8	0,3	0,1	1,9	6,1
Gas Opstrømselskab	0	0	0	1,4	1,4
Gas Leverandører	1,4	0,3	0,1	0	1,8
Gas Periodiseringsfejl	0	0	0	0	0
Gas-virksomheder	5,3	0,9	0,2	5,7	12,1
Varme-virksomheder	30,9	1,6	0,2	0	32,8
Kommuner	17,1	1,1	0	0	18,3
I alt	**66,7**	**8,5**	**0,7**	**27,6**	**103,4**

Kilde: Forsyningstilsynet

Der er en stor spredning i opkrævningerne blandt de enkelte selskaber, hvilket skyldes store forskelle i størrelsen på de leverede eller transporterede mængder. F.eks. var det laveste beløb opkrævet hos en elnetvirksomhed 252.376 kr., mens det højeste beløb hos en varmevirksomhed var 6.589.060 kr., jf. tabel 4.

Tabel 4 Laveste og højeste gebyropkrævninger

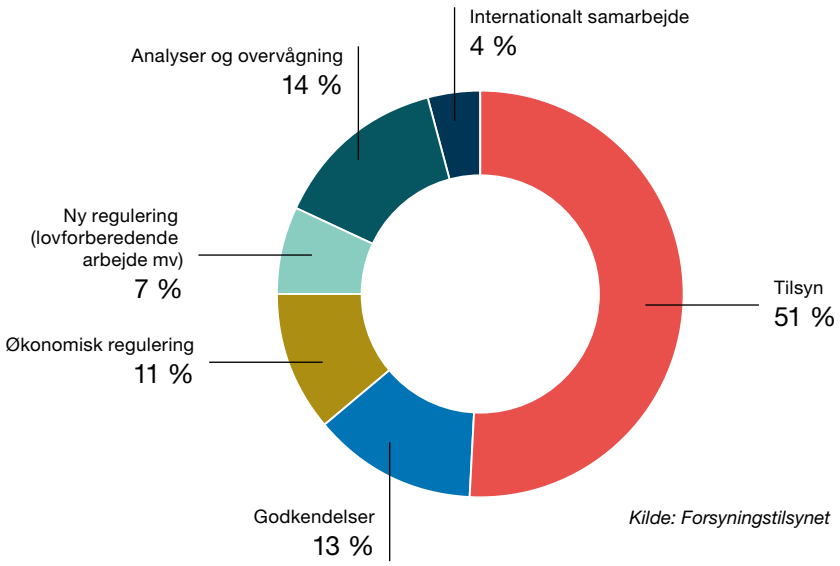
Gebyropkrævning – forsyningslove[1]	Laveste	Højeste
Elnetvirksomheder	252.376	1.732.475
Elhandelsvirksomhed	223	1.524.391
Gasdistributører	0	0
Gasleverandører	698	476.481
Varmevirksomheder	25.505	6.589.060
Kommuner	6.124	1.608.668

Kilde: Forsyningstilsynet
Note: [1] Gebyropkrævningerne vedrører grundgebyr 1, grundgebyr 2, lovfikseret gebyr og timebaseret gebyr.

Indtægterne går til løsning af vores kerneopgaver

Vores indtægter går samlet set til løsning af vores fem kerneopgaver, som er henholdsvis tilsyn, godkendelser, økonomisk regulering, internationalt samarbejde og analyser og overvågning. De går endvidere til vores arbejde med ny regulering, herunder bl.a. besvarelse af anmodninger om analyser og andet input til lovarbejdet fra Klima-, Energi- Forsyningsministeren, udarbejdelse af bekendtgørelser mm.). Langt størstedelen af vores indtægter blev i 2025 brugt til tilsyn, jf. figur 2.

Figur 2 Fordeling af indtægter på forskellige opgaver i forsyningstilsynet i 2025



3.2 Sagsbehandlingstider

De gennemsnitlige sagsbehandlingstider for de økonomisk større og principielle sager (Styregruppesager) var i 2025 på 18,6 måneder. Det er over vores mål på 9 måneder men omvendt pænt under niveauet i 2024, der lå på 23,6 måneder. De større og principielle sager, der trækker gennemsnittet op, ligger særligt inden for markedsmæssighed og på fjernvarmeområdet. Det er ligeledes også sager, der har afventet anden myndighed eller afgørelser i Energiklagenævnet. Ses der på medianen for de større og principielle sager, er den på 9,5 måneder, hvilket betyder at halvdelen af sagerne løses på under 9,5 måneder.

For øvrige sager (Centersager) er den gennemsnitlige sagsbehandlingstid på 4,8 måneder, hvilket er over vores mål på 4 måneder. De sager, der trækker dette gennemsnit op ligger ligeledes inden for markedsmæssighed og på fjernvarmeområdet. Vi forventer at sagsbehandlingstiderne for centersagerne på fjernvarmeområdet fremover vil falde efter indførelsen i 2025 af nye regler, som giver mulighed for at bortprioritere sager efter deres væsentlighed. Medianen for sagsbehandlingstiden for øvrige sager er på 3,7 måneder, hvilket viser, at halvdelen af sagerne løses på under 3,7 måneder.

Tabel 5 Udvikling i sagsbehandlingstider 2023-2025

Gennemsnitlig sagsbehandlingstid (måneder)	2023	2024	2025
Almindelige sager (Centersager)	6,2	4,9	4,8
Større og principielle sager (Styregruppesager)	13,9	23,6	18,6

3.3 Medhold i påklagede afgørelser

I 2025 var 23 af vores afgørelser påklaget til Energiklagenævnet. Ud af dem fik vi medhold i 18 afgørelser, mens 5 blev hjemvist. Vi fik således fuldt medhold i 85 pct. af de påklagede afgørelser. Det er på samme niveau som tidligere år.

Tabel 6 Resultater af påklagede afgørelser

År	Medhold	Delvist medhold	Ikke medhold	I alt
2024	29	1	4	34
2025	18	0	5	23

Kilde: Energiklagenævnets hjemmeside og Forsyningstilsynets ESDH (Public 360). Forsyningstilsynet tager forbehold for, at Energiklagenævnet ikke har offentliggjort alle afgjorte afgørelser. Klager vedrørende opsættende virkning og aktindsigt samt klager, der er afvist, er ikke medtaget i opgørelsen.



4 Møder i Forsyningstilsynets kontaktudvalg

4.1 Møde den 23. maj 2025

Forsyningstilsynet orienterede om større aktuelle opgaver, herunder ny regulering af CO_2-transport og -lagring, opfølgning på en kritik fra Statsrevisorerne samt implementering af en risikobaseret tilsynsstrategi med over 30 konkrete tilsynsplaner. Der blev desuden orienteret om kommende regelændringer på varme- og detailområdet, herunder nye sanktionsmuligheder over for elhandlere.

Der var bred drøftelse af behovet for vejledning og kortere sagsbehandlingstider, som indtil videre især har tilgodeset godkendelser på tarifområdet. Med hensyn til vejledninger lå overvejelserne lige nu på, om vi kan hjælpe med øget afklaring på tarifområdet og om de økonomiske rammer på elområdet. Der var samtidig enkelte større selskaber, som beder om vejledende udtalelser på specifikke områder.

Tilsynet orienterede også om arbejdet med godkendelse af tarifmetoder og internationale prioriteringer i ACER og NordREG, herunder fokus på håndhævelse, tariffer, REMIT og omkostningsfordeling ved fælles infrastruktur.

4.2 Møde den 26. november 2025

Forsyningstilsynet præsenterede tre opdaterede strategiske indsatsområder for 2026: høj trivsel, mere effektfuldt tilsyn og mere effektiv opgaveløsning. Der blev orienteret om øget anvendelse af AI og opbygning af en samlet dataplatform for de regulerede virksomheder, herunder fokus på datakvalitet forud for prisloft på fjernvarme i 2026.

Vores arbejdsplan 2026-2028 blev drøftet med vægt på bl.a. balancemarkederne, ubalanceprisdesign, CO_2-fangst, affaldsområdet og nye regler om markedsmæssighed på varmeområdet. Der var bl.a. opbakning til prioritering af hurtig sagsbehandling og transparens.

Tilsynet orienterede desuden om indberetninger til ministeren om uhensigtsmæssig regulering, som omfattede de tre områder "udgifter i tilknytning til fjernvarmeunits", "tidspunkter for evalueringer af indtægtsrammereguleringen af netvirksomheder" og "uhensigtsmæssigheder i reglerne om interne elektricitetsforbindelser". Tilsynet orienterede også om kommende analyser, herunder elnetvirksomhedernes markedsbaserede anskaffelse af fleksibilitet og tovejsopladning af elbiler.

Vores opgaver





Tilsyn

Vi vejleder og fører tilsyn med at energi- og affaldssektorens forsyningsvirksomheder overholder dele af el-, gas-, varme og miljøbeskyttelseslovgivningen overholder el-, gas- og varmelovgivningen

5 Tilsyn

Størstedelen af Forsyningstilsynets tilsynsaktiviteter udvælges på grundlag af en tværgående tilsynsstrategi, som har affødt over 30 tilsynsplaner og en intensiveret vejledningsindsats overfor de omfattede virksomheder. Strategien blev indført i 2023 og lægger op til at prioritere tilsyn i forhold til risikoen for, at lovovertrædelser finder sted og den mulige negative effekt af lovovertrædelserne. Strategien har siden indførelsen ført til nedprioritering af nogle områder og opprioritering af andre. Vi evaluerede i 2025 strategien på baggrund af de første erfaringer og resultater. I fokus kom her bl.a. et behov for at styrke kommunikationen med de virksomheder, som bliver udtaget til de risikobaserede tilsyn, så de i højere grad forstår baggrunden for udtagelsen. Vi har endvidere arbejdet med at sikre en mere systematisk opsamling af viden i forbindelse med både planlægningen og gennemførslen af vores tilsyn.

5.1 Skærpet tilsyn med elhandlere på detailmarkedet

Vi skærpede i 2025 tilsynet med handelsvirksomhederne på detailmarkedet for el. Arbejdet omfattede bl.a. fagligt input til den politiske "Aftale om forbrugerbeskyttelse på detailmarkedet for el - Et mere troværdigt og gennemsigtigt elmarked", som blev indgået 8. maj 2025. Aftalen førte siden til ændringer i elforsyningsloven og elleveringsbekendtgørelsen, som omfattede nye krav om MitID-validering ved indgåelse af elaftaler med forbrugerne, øget frekvens for tilbagebetaling af opkrævet acontobetaling og skærpede krav til elleverandørernes metode for fastsættelse af forbrug og priser ved acontoopkrævning. Der er i 2026 ligeledes indført mulig karantæne for leverandørskift i datahub for elhandelsvirksomheder, der overtræder vilkårene for brug af hub'en, samt mere effektive sanktioner for overtrædelser. Vi har som led i den skærpede tilsynsindsats samtidig påbegyndt en styrket vejledning af forbrugerne om deres rettigheder.

Samlet set forventes det skærpede tilsyn at reducere risikoen for regelbrud, begrænse økonomiske tab for forbrugerne og skabe mere lige konkurrencevilkår mellem virksomhederne. Indsatsen skal endvidere på længere sigt understøtte et mere troværdigt, gennemsigtigt og velfungerende elmarked, hvor forbrugerne i højere grad kan skifte leverandør og indgå aftaler med tillid til, at reglerne bliver overholdt.

5.2 Slutopgørelser og acontoopkrævninger

Vi har i 2025 prioriteret et vedholdende fokus på elhandelsvirksomheders overholdelse af regler for, hvornår en forbruger skal modtage deres slutafregning med dertil hørende udbetaling af eventuelt overskydende beløb, når de skifter elleverandør. På baggrund af bl.a. flere klager fra forbrugere valgte vi endvidere at supplere med tilsyn af virksomheders overholdelse af regler for, hvor meget og hvordan der opkræves acontobetalinger, som forventes afsluttet i begyndelsen af 2026.

Baggrunden for vores prioritering af området har bl.a. været et højt niveau af klager, omtale i pressen og opfølgning på resultatet af en stikprøvekontrol, der i 2024 afdækkede, hvordan halvdelen af i alt 10 undersøgte elhandelsvirksomheder havde overtrådt reglerne for slutopgørelser. Kontrollen førte i december 2024 til to politianmeldelser af virksomheder for manglende efterlevelse af de påbud, vi havde udstedt. Vi fulgte herefter i 2025 op med nye tilsyn af allerede undersøgte og potentielle gentagende regelbrydere, samt af nye virksomheder. Vi fulgte samtidig op på de to politianmeldelser med en afdækning af muligheder for at sikre en mere effektiv brug af bødesanktioner bl.a. ved, at Forsyningstilsynet kan udstede dem administrativt. Afdækningen fungerede bl.a. som fagligt input til den politiske aftale om forbrugerbeskyttelse på detailmarkedet for el.

5.3 Flere og tydeligere forbrugeroplysninger

Vi havde i 2025 fokus på at opdatere forbrugerprisportalen Elpris.dk. Det skete på baggrund af nogle skærpede krav til elleverandørernes indberetninger, som vi udmøntede med en revision af indberetningsbekendtgørelsen i 2024. Opdateringen har bidraget til en mere ensartet og gennemsigtig præsentation af produkter, priser og vilkår. Særligt forenklingen af centrale begreber og en tydeligere opdeling og angivelse af de enkelte priselementer har styrket forbrugernes mulighed for at sammenligne tilbud på et oplyst grundlag og vælge den løsning, der bedst matcher deres behov.

Samtidig er rammerne for sanktioner ved manglende overholdelse blevet tydeliggjort, hvilket understøtter en mere konsekvent håndhævelse i forbindelse med vores tilsyn på området. Vi har som led i dette arbejde påbegyndt en styrket forbrugervejledning.

I 2025 har vi desuden forberedt og iværksat et styrket risikobaseret tilsyn på området. Blandt rækken af risikofaktorer er her bl.a. om virksomheden har en vedvarende høj placering på Elpris.dk og om den har modtaget påbud fra os. Formålet er at sikre, at de oplysninger, som elleverandørerne indberetter til Elpris.dk, er korrekte, fyldestgørende og i overensstemmelse med de oplysninger, der fremgår af virksomhedernes egne hjemmesider og markedsføring. Tilsynsresultaterne vil blive offentliggjort med henblik på at styrke gennemsigtigheden.

Vi har i 2025 endelig også arbejdet med en justering af faktureringsbekendtgørelsen, der forventes afsluttet i 2026. Formålet er at skabe enklere og skærpede krav til, hvilke oplysninger elforbrugerne skal have i deres elfakturaer. En klar og retvisende elfaktura er et centralt redskab til at sikre gennemsigtighed og forbrugersikkerhed. Med justeringen tydeliggøres kravene til, at elleverandørerne skal angive korrekte oplysninger om prisens sammensætning og om, hvordan pris og betaling konkret er beregnet. Arbejdet sker i dialog med branchen, og vi vil vurdere behovet for vejledning samt følge op med målrettede tilsyn for at sikre korrekt efterlevelse af de nye krav.

5.4 Netvirkomheders dækning af nettab mm.

Vi afsluttede i 2025 et tilsyn med netvirksomhedernes udbud af køb af elektricitet til dækning af nettab. Tilsynet dækkede perioden 2023 til og med 1. halvår 2024 og omfattede i alt 12 aftaler (11 virksomheder). Aftalerne blev udvalgt på baggrund af regnskabsoplysninger og data om nettabsstørrelser over en femårig periode, som virksomhederne havde anmeldt til os i forbindelse med vores økonomiske regulering. Med til vurderingen var også oplysninger om gennemførte udbud via udbud.dk i 2024.

Vores tilsyn resulterede i enten påtaler eller påbud til i alt fire ud af de 11 omfattede virksomheder. To netvirksomheder fik påtale for ikke at have annonceret udbud om annullering af VE-oprindelsesgarantier på udbud.dk. Desuden blev der meddelt påtaler for manglende orientering om gennemført udbud og for ikke at have gennemført udbuddet som åbent, gennemsigtigt og ikke-diskriminerende. Én netvirksomhed fik påbud om at gennemføre fremtidige udbud efter reglerne og blev politianmeldt. Vi vil på baggrund af erfaringerne fra tilsynet vurdere behovet for en særskilt vejledningsindsats omkring reglerne for udbud af nettab.

Samlet set bidrager tilsynet på området til at styrke efterlevelsen af udbudsreglerne og til at sikre, at netvirksomhedernes indkøb af elektricitet til nettab – herunder annullering af VE-oprindelsesgarantier – sker på markedsmæssige vilkår og billigst muligt under konkurrenceprægede forhold. Alt sammen i sidste ende til gavn for den pris for dækning af deres omkostninger, som netvirksomhederne opkræver hos forbrugerne.

5.5 Netvirksomheders habilitet og særskilte identitet

Vi havde i 2024 og 2025 et særligt fokus på implementeringen og håndhævelsen af nye og skærpede regler om habilitet i netvirksomhedsbekendtgørelsen, der trådte i kraft 1. januar 2024. Reglerne har til formål at sikre en klar funktionel og identitetsmæssig adskillelse mellem netvirksomheders monopolaktiviteter og øvrige kommercielle aktiviteter i de koncerner, som de eventuelt er en del af. Vi gennemførte i denne forbindelse et tilsyn med i alt 12 netvirksomheder. Vi traf i marts 2025 afgørelser over for to af virksomhederne, hvor vi fandt, at betingelser for undtagelse fra forbuddet mod personsammenfald i ledelsen ikke var opfyldt. Det skyldtes, at virksomhedernes direktører samtidig var medlemmer af bestyrelsen i et selskabsmæssigt forbundet serviceselskab, som udførte opgaver for netvirksomhederne. På den baggrund meddelte vi påbud om at bringe forholdene i overensstemmelse med reglerne.

Efterfølgende meddelte Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet en tidsbegrænset dispensation, og reglerne blev siden ændret med virkning fra 1. januar 2026, således at den konkrete konstruktion ikke længere er i strid med bekendtgørelsen. Vores afgørelser har på den måde haft væsentlig betydning for afklaringen af rækkevidden af habilitetsreglerne i den indledende implementeringsfase og har bidraget til at tydeliggøre kravene til funktionel adskillelse i større, vertikalt integrerede koncerner.

Vi forventer at videreføre vores indsats på området for at være med til at sikre reel uafhængighed i netvirksomhederne og dermed lige konkurrencevilkår på elmarkedet. En tilstrækkelig adskillelse mellem monopolaktiviteter og kommercielle aktiviteter reducerer risikoen for interessekonflikter og ineffektive koncerninterne dispositioner og understøtter på den måde lavest mulige priser for eltransport til gavn for elforbrugerne.

5.6 Gennemsigtighed om netvirksomhedernes tariffer

I 2025 identificerede vi et vejledningsbehov i forhold til, hvordan netvirksomheder kan forbedre en lovpligtig offentliggørelse af deres tariffer og de metoder, som tarifferne er baseret på. Formålet med offentliggørelsen er at sikre gennemsigtighed om tariffernes indretning overfor de virksomheder og forbrugere, som betaler dem for transporten af deres strøm. Behovet blev identificeret i forbindelse med et tilsyn på området, som i øvrigt ikke gav anledning til påbud eller andre håndhævelsesskridt.



5.7 Netvirksomheders brug af tidsdifferentierede tariffer

Vi afsluttede i 2025 et tilsyn med fire repræsentativt udvalgte netvirksomheders anvendelse af tidsdifferentierede tariffer, herunder at grundlaget for opdeling i lav-, høj- og spidslastzoner bygger på et sagligt og dokumenteret grundlag.

Tilsynet gav ikke anledning til påbud eller andre håndhævelsesmæssige skridt. Men det førte til anbefalinger til netvirksomhederne om, hvordan de fremover kan skabe større sikkerhed for, at deres brug af tidsdifferentierede tariffer lever op til formålet, som er et mere fleksibelt forbrug og en mere effektiv udnyttelse af netkapaciteten. Det kan de gøre ved regelmæssigt at tjekke, at deres brug af tidsdifferentierede tariffer giver et retvisende billede af den konkrete belastning i deres lokale net.

En af netvirksomhederne fandt i forbindelse med tilsynet og vores anbefalinger frem til, at de tidsdifferentierede tariffer, som virksomheden havde indført, ikke passede til virksomhedens netstruktur. Netvirksomheden anmeldte derfor en ny tarifmetode med en flad tarifstruktur til vores vurdering og eventuelle godkendelse.

Netvirksomhedernes mulighed for at anvende tidsdifferentierede tariffer fremgår af Tarifmodel 3.0, som er udarbejdet af brancheorganisationen Green Power Denmark og godkendt af Forsyningstilsynet for en periode fra 2023 og indtil udgangen af 2027.

Formålet med Tarifmodel 3.0 er bl.a. at give elnetvirksomhederne mulighed for at sætte prisen for forbruget af nettet i forhold til, hvornår forbruget belaster nettet mest. Tarifmodel 3.0 gav samtidig elnetvirksomhederne mulighed for at anvende højere tariffer i vintersæsonen, hvor elforbruget til f.eks. opvarmning er større. Tarifmodel 3.0's opdeling i lastzoner er fastlagt ens på tværs af landet med henblik på enkelhed, forudsigelighed og gennemskuelighed. Samtidig skal elnetvirksomhederne dog løbende overveje, om opdelingen i lastzoner afspejler udviklingen i forbrugsmønstre og belastning i det enkelte net. Det er dette lokale aspekt af tarifmodellen, som vores anbefalinger om at foretage regelmæssige tjek rettede sig imod. Vi bed bl.a. mærke i, hvordan de enkelte elnetvirksomheders tidsopdeling af lastzoner typisk fastlægges over længere perioder, mens belastningen i de lokale elnet omvendt ændrer sig løbende som følge af bl.a. elektrificering eller ændrede forbrugsmønstre. Vi har i lyset af resultaterne fra tilsynet opprioriteret vores vejledningsindsats på området.

5.8 Tilkobling til nye EU balanceringsplatforme

Vi har de senere år intensiveret vores tilsynsindsats for at sikre en mere rettidig og korrekt implementering og håndhævelse af metoder og regler for engroshandlen med el, gas og snart også brint, som udspringer af EU's regulering. Indsatsen sker i tæt koordination med kollegaer i de øvrige EU-landes regulatorer, især de nordiske.

Et centralt område for vores tilsynsindsats har været de grænseoverskridende markeder for udveksling af ydelser til balancering mellem produktion og forbrug af elektricitet. Balancemarkederne har i de senere år fået en stadig større rolle i takt med, at fluktuerende vedvarende energikilder som solceller og vindmøller udgør en større andel af energimikset. Det særlige fokus har indebåret en intensiveret overvågning og en øget dialog med markedsaktørerne, Energinet og vores kollegaer fra de andre EU-lande bl.a. om sikring af en rettidig implementering af indførte markedstiltag.

Blandt de vigtigste markedstiltag har været etableringen af de to nye balanceringsplatforme Picasso (aFRR – automatisk reservemarked) og MARI (mFRR - manuelt reservemarked). Formålet med de nye platforme er at skabe en mere stabil, ensartet og effektiv fælles europæisk handel med den reserveenergi, som systemoperatørerne indkøber til sikring af systembalance. Den oprindelige frist for tilslutningen til de to platforme var sat til den 24 juli 2022. De nordiske transmissionsoperatører indsendte imidlertid i januar 2022 anmodninger om dispensationer for tilkobling til platformene til deres respektive nationale regulatorer, da det stod klart for dem, at de ikke kunne nå at tilslutte sig inden fristen. Efter en mindre overskridelse af en ny frist blev Energinet tilsluttet PICASSO den 2. oktober 2024.

Vores indsats på området i 2025 handlede derfor bl.a. om at imødegå fortsatte forsinkelser i Energinets og de øvrige nordiske TSO'ers tilkobling til MARI-platformen. Det skete bl.a. i form af en intensiveret vejledningsindsats og et påbud til Energinet om at tilkoble sig MARI senest 1. september 2026. Baggrunden for forsinkelsen har udover tekniske udfordringer været en strategisk prioritering af et fælles nordisk balanceringsmarked, inden tilslutningen til den fælles europæiske platform. Den nordiske mFRR-platform gik live den 4. marts 2025.

5.9 Nordisk regionalt koordinationscenter

Vi varetager en koordinerende rolle i et fælles nordisk tilsyn med det nordiske regionale koordinationscenter (NRCC) gennem den nordiske regulatororganisation NordREG's NRCC Task Force. NRCC er et aktieselskab etableret i Danmark og ejet af de fire nordiske transmissionsoperatører (i Danmark Energinet). NRCC er placeret i København og koordinerer driften af det overordnede nordiske elsystem.

I marts 2025 offentliggjorde Task Forcen den årlige tilsynsrapport for 2024. Rapporten fremhæver implementeringen af Day-Ahead Flow-Based kapacitetsberegning som et væsentligt fremskridt for det integrerede nordiske elmarked. På den finansielle side har NRCC haft stigende udgifter til løn og eksterne konsulenter, og NordREG opfordrede NRCC til at udarbejde en langsigtet strategi for balancen mellem fastansatte og konsulentbistand. Rapporten peger desuden på behov for yderligere vurderinger af cybersikkerhedsrisici knyttet til IT-systemet Norcap.

5.10 Bekæmpelse af markedsmisbrug og insiderhandel

En særlig del af vores tilsynsindsats vedrører bekæmpelse af markedsmanipulation og insiderhandel på de grænseoverskridende el- og gasmarkeder. Vores indsats er baseret på EU's REMIT-forordning. Den blev ændret i 2024, på baggrund af et forslag om reform af elmarkedet, som EU-Kommissionen fremlagde i marts 2023. Ændringerne i REMIT-forordningen har bl.a. styrket Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER) og de nationale tilsynsmyndigheders beføjelser og skærpet kravene til markedsaktørernes indrapportering og gennemsigtighed. Det sidste bl.a. med fokus på en stigende mængde af algoritmebaserede handler.

Udover vores løbende markedsovervågning og undersøgelse af mistænkelige aktiviteter har vores indsats i 2025 været fokuseret på implementering af de nye skærpede EU-bestemmelser. Det indebar bl.a. vurderinger af behov for justeringer af vores nationale rammer for overvågning og håndhævelse, herunder afdækning af muligheder for at udskrive administrative bøder, som findes i andre lande. Vi har samtidig planlagt en justering af vores vejledning på området i lyset af de nye regler.

Vi gennemførte også i 2025 et tilsyn med markedsaktørernes overholdelse af REMIT-reglernes registreringspligt, som gælder for alle danske aktører på engrosmarkederne, samt for aktører fra lande uden for EU, der primært handler i Danmark. Tilsynet viste, at der fortsat er en række virksomheder, som har væsentlige fejl og mangler i deres registreringer, ligesom kontaktoplysninger ofte ikke er holdt opdateret. Vi vil derfor opretholde en skærpet vejlednings- og tilsynsindsats på området.

2025 bød også på en afgørelse i form af en påtale til en varmevirksomhed for at overtræde forbuddet mod markedsmanipulation i REMIT-forordningens artikel 5. Virksomheden havde afgivet et mFRR-energiaktiveringsbud på 70.000 kr./MWh uden hensigt om aktivering, efter at tekniske problemer havde hindret anlæggets drift. Buddet blev alligevel aktiveret og fastsatte dermed ubalanceprisen på et kunstigt højt niveau. Afgørelsen medførte en påtale bl.a. fordi, der ikke var hensigt om en økonomisk gevinst.

5.11 Styrket grundlag for målrettede tilsyn på varmeområdet

Vi har i 2025 evalueret og revideret vores styringsgrundlag for anvendelsen af Forsyningstilsynets risikobaserede tilsynsstrategi på varmeområdet. Det er bl.a. sket på baggrund af nye regler, som implementerer Lov om ændring af lov om varmeforsyning (Opgavebortfald på varmeforsyningsområdet). Den trådte i kraft den 1. juli 2025 og gav os mulighed for at prioritere hvilke sager, der skal behandles. Der blev samtidig ophævet en pligt til at indlede forhandling med en varmevirksomhed om at bringe et ulovligt eller urimeligt forhold til ophør og indført en grænse på fem år for, hvor langt tilbage i tid, vi kan undersøge forhold og træffe afgørelse herom. Vi kan i særlige tilfælde vurdere, at der er behov for at udvide perioden. De nye regler forventes samlet set at styrke grundlaget for en mere fokuseret og risikobaseret tilsynsindsats, der forebygger overtrædelser af varmeforsyningslovens bestemmelser til gavn for forbrugerne.

Vi har i 2025 ligeledes prioriteret en styrket vejledningsindsats gennem møder eller anden dialog. Vi har her både fokus på målrettet og præventiv vejledning inden for udvalgte tilsynsområder og vejledning i forbindelse med konkrete tilsynssager. Det gælder i særlig grad i de situationer, hvor vi gennemfører risikobaseret tilsyn med flere virksomheder. Vores vejledning er både målrettet de enkelte selskaber og af mere generel karakter. Det sidste især bl.a. i relation til selskabernes anmeldelser af budgetter og prisefterviser, hvor vi bl.a. har undervist på Dansk Fjernvarmes kurser for revisorer og afholdt ERFA-møde med FSR – Danske Revisorer.

5.12 Markedsmæssighed på varmeområdet

Vi fik i 2025 en ny forpligtelse til at føre tilsyn med de aftaler, som varmevirksomheder indgår med koncern- og interesseforbundne selskaber (Bekendtgørelse 1740 af den 30. december 2024). Tilsynet skal bidrage med at sikre, at varmevirksomheder indgår aftaler på markedsmæssige vilkår og dermed ikke betaler overpriser, som i sidste ende leder til højere forbrugerpriser. Reglerne indebærer, at virksomhederne hvert år inden den 1. juli skal indsende en oversigt til os med oplysninger om virksomhedens aftaler med koncern- og interesseforbundne virksomheder, der var gældende i det forudgående kalenderår. Fristen for første indberetning for kalenderåret 2024 var 1. juli 2025. Vi prioriterer en høj grad af vejledning på det nye omfattende og forholdsvis komplicerede område og forventer bl.a. at offentliggøre en vejledning på baggrund af vores første erfaringer med tilsynet på det nye område.

5.13 Omkostninger til CO_2-fangst

Vi har i 2025 forberedt implementering af nye regler på området for CO_2-fangst, hvor vi i 2026 vil gennemføre tilsyn. Den 1. januar 2025 trådte en ny lov om CO_2-fangstaktiviteter i kraft, som bl.a. giver kommuner mulighed for at understøtte CO_2-fangst fra egne kraftvarme- eller affaldsforbrændingsanlæg. Vores tilsynsopgaver i denne forbindelse er bl.a. møntet på at sikre, at omkostninger til både udvikling og drift af CO_2-fangst ikke overvæltes i de priser, som betales af varmeforbrugerne.

5.14 Finansielle tab, udlån, renteudgifter og varslinger

Vi har i 2025 afgjort i en række sager på varmeområdet, herunder bl.a. følgende:

Vi færdiggjorde en sidste sag ud af i alt syv om varmevirksomheders uretmæssige indregning af tab på finansielle elmarkedsprodukter. Varmevirksomhederne havde indgået en finansiel aftale med et selskab, som de selv var andelshavere i. Konstruktionen betød, at værkerne modtog en fast betaling, men til gengæld skulle dække forskellen mellem 400 kr./MWh og den aktuelle elspotpris. Da elspotpriserne steg kraftigt under energikrisen i 2021-2022 pådrog værkerne sig store tab, som virksomhederne efterfølgende ville vælte over på varmekunderne via varmepriserne.

Forsyningstilsynets afgørelser slog fast, at fjernvarmevirksomhederne ikke må indregne tab opstået som følge af sådanne finansielle elmarkedsprodukter i de priser, de opkræver hos kunderne for levering af fjernvarme. Med den sidste afgørelse var det samlet set 56.5 mio. kr. som ikke måtte indregnes i varme-

priserne. På baggrund af de syv sager gennemførte vi i 2025 et risikobaseret kontrolprojekt, der havde til formål, at undersøge hvorvidt andre varmevirksomheder havde indregnet tab fra finansielle elmarkedsprodukter, hvilket der ikke blev fundet nogen indikationer på.

Vi traf i 2025 en afgørelse i en sag om en varmevirksomheds indregning af renteudgifter i varmepriserne. Sagen udsprang af, at virksomheden havde optaget finansiering som oversteg de varmemæssige anlægsaktiver, herunder et større banklån. Virksomheden havde oprindeligt oplyst, at renteudgifterne af dette lån alene belastede el-siden og ikke varmeprisen. Vi konstaterede imidlertid, at selskabet faktisk havde påbegyndt indregning af renteudgifter i varmepriserne. Vi vurderede samtidig, at virksomheden ikke havde behov for ekstern finansiering af varmeaktiviteter i perioden, og at varmesiden dermed ikke skulle bære nogen andel af renteomkostningerne. Afgørelsen indebærer, at 45,8 mio. kr. skal tilbageføres til varmekunderne.

Vi traf i august 2025 ligeledes en afgørelse i en sag om en varmevirksomheds uretmæssige udlån på 77,4 mio. kr. fra selskabets byggekredit til et koncernforbundet selskab, hvorfra midlerne var blevet anvendt til anlægsinvesteringer i vand- og spildevandsselskaber. Da udlånet ikke vedrørte varmeproduktion, fastslog afgørelsen, at omkostningerne ikke kan indregnes i varmeprisen, og pålagde selskabet at tilbageføre eventuelle beløb til varmekunderne senest ved udgangen af 2025.



5.15 Konkurrencefremme og overgangsordninger på affaldsområdet

Vores tilsynsaktiviteter omfatter også det for Forsyningstilsynet stadig relativt nye område affald. Tilsynsindsatsen har her bl.a. haft fokus på kommunernes brug af konkurrencefremmende tiltag ved udbud af forbrændingsegnet affald, fastsættelse af gebyrer af visse typer erhvervsaffald og kommunernes opfyldelse af krav for at deltage i en overgangsordning for fortsat behandling af affald til materialenyttiggørelse.

Vi igangsatte i 2025 et tilsyn med kommunernes overholdelse af regler om udbud af opgaver vedrørende behandling af kommunalt indsamlet forbrændingsegnet affald.

Kontrakter for disse opgaver skulle været indgået med virkning senest fra den 1. juli 2025, eller ved udløb af eksisterende kontrakter. Vi havde i forbindelse med udmøntningen af udbudsreglerne udarbejdet en række konkurrencefremmende tiltag, som kommunerne frivilligt har kunnet anvende, samt en vejledning til brug i udbudsprocesserne. Kommunerne er forpligtede til at indberette til os, hvis de ikke ønsker at følge de konkurrencefremmende tiltag. Kommunerne er udvalgt til tilsynet på baggrund en gennemgang af offentliggjorte udbud. Erfaringerne fra tilsynet vil blive anvendt som input til yderligere styrkelse af vores vejledningsindsats på området.

Fra 1. januar 2023 fik kommunerne mulighed for at tilbyde indsamling af to typer erhvervsaffald, som er affald til materialenyttiggørelse, der ligner husholdningsaffald i art og mængde, samt forbrændingsegnet erhvervsaffald. Muligheden er en undtagelse fra et generelt princip om, at indsamlingen og behandlingen af erhvervsaffald skal varetages af private markedsaktører. Betingelsen for kommunernes deltagelse er, at gebyret skal svare til de markedspriser, som en privat aktør i princippet ville kunne varetage opgaven for. Formålet er at sikre, at den kommunale aktivitet ikke fortrænger private aktører på urimelige vilkår. Vores tilsyn på området viste i februar at 15 ud af de 15 udvalgte kommuner havde udfordringer med efterlevelsen af reglerne. Det satte gang i en intensiveret vejledningsindsats i form af bl.a. en workshop, hvor kommuner og brancheorganisationer deltog med konkrete erfaringer, og en opdateret vejledning i efteråret 2025. Vi har samtidig fulgt op på tilsynet hos de enkelte kommuner.

Vi afsluttede i 2025 endelig et tilsyn, som viste at 25 ud af i alt 27 undersøgte kommunale anlæg havde overholdt krav for deres deltagelse i en overgangsordning for fortsat kommunal behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse. Overgangsordningen blev indført som led i udmøntningen af regeringens og Folketingets aftaler om "Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi" fra hhv. juni 2020 og sept. 2022. Overgangsordningen gav kommuner mulighed for at vente til 1. juli 2027 med at overlade den pågældende behandling til private aktører.



Godkendelser

Vi vejleder om, vurderer og godkender forsyningsvirksomhedernes beregningsmetoder og betingelser

6 Godkendelser

Vi har i det senere år haft et særligt fokus på at minimere vores sagsbehandlingstider og øge vores vejledningsindsats inden for de områder, hvor det har størst betydning for de regulerede virksomheder. Det har især gjort sig gældende i vores godkendelsesarbejde, hvor hastigheden af vores vurderinger af virksomhedernes anmeldte tarifmetoder, tekniske vilkår og betingelser og markedsordninger har betydning for hastigheden i den grønne omstilling. Vi har her styrket vores dialog med og udarbejdet vejledningsmateriale til branchen og de enkelte virksomheder om, hvordan de allerede i deres anmeldelser bedst opfylder kravene for vores vurderinger. Formålet med vejledningen er at reducere behovet for henvendelser frem og tilbage og sikre, at godkendelsesprocessen bliver fremmet. Vi er også begyndt at arbejde mere med delvise, betingede og midlertidige godkendelser, så virksomhederne kan komme hurtigt videre på de dele af deres anmeldelser, der kan godkendes. Vi har endelig udstedt flere påbud som led i en tværgående indsats for at sikre, at de regulerede virksomheder og kommuner lever bedre op til deres forpligtelser til at foretage metodeanmeldelser eller andre lovpligtige indberetninger til Forsyningstilsynet.

6.1 Lokale sammenslutninger, direkte linjer og producentbetaling

Vi har i 2025 vurderet en række nye metoder for tarifering af forskellige typer af kunder på både distributions- og transmissionsnettet. Vi har i denne forbindelse taget tre branchevejledninger fra Green Power Denmark i, hvordan netvirksomheder kan tarifere kundegrupperne til efterretning. Effekten af vores tilkendegivelse er, at de netvirksomheder, som herefter indretter deres tarifmetode efter vejledningen kan få dem godkendt hos os ved en forenklet procedure. De tre branchevejledninger blev kun taget midlertidigt til efterretning frem til udgangen af 2027, da der fortsat var behov for analyser af bl.a. de underliggende omkostningsgrundlag. Vi har i vores tilkendegivelser indarbejdet vejledninger til brancheorganisationen om de analyser, som vi har behov for. Vi godkendte herudover størstedelen af en ny metode fra Energinet for tarifering af store anlæg, som er tilsluttet transmissionsnettet direkte, samt størstedelen af en række justeringer i en metode, som bestemmer tariferingen af elproducenter for tilslutning til og brug af både eltransmissions- og distributionsnettet.

6.1.1 Lokale sammenslutninger

Vi tog i juli en branchevejledning i, hvordan netvirksomheder fastlægger tarifering af lokale sammenslutninger til efterretning. Formålet med metoden er, ifølge Green Power Denmark, at understøtte, at de lokale sammenslutninger medvirker til en optimeret anvendelse af elnettet ved at give dem en reduceret tarif. Metoden kan dermed medvirke til en reduceret maksimal belastning af elnettet og et potentielt reduceret udbygningsbehov. Samtidig med tilkendegivelsen godkendte vi metoder fra netvirksomhederne Cerius A/S og Radius Elnet A/S, der lå tæt op ad branchevejledningen.

6.1.2 Mindre egenproducenter

Vi tog i oktober en branchevejledning om, hvordan netvirksomheder fastlægger tarifering af mindre kunder - typisk husstande, virksomheder eller mindre anlæg - der både forbruger og producerer elektricitet (egenproducenter) til efterretning. Green Power Denmark pegede på, at formålet er at indføre et bidrag for egenproducenter, som afspejler de omkostninger, der er forbundet med, at kapacitet i elnettet altid skal stå til rådighed til levering, når egenproducenternes produktion ikke er tilstrækkelig.

6.1.3 Direkte linjer, industriel egenproduktion og samplacerede anlæg

Vi tog i oktober en branchevejledning i, hvordan netvirksomheder fastlægger tarifering af kunder med direkte linjer, industriel egenproduktion og samplacerede anlæg, der er tilsluttet elnettet på 10 kV-niveau eller derover, til efterretning. Den nye metode afskaffer en hidtidig betaling, som var baseret på egetforbruget (rådighedstariffen). I stedet vil betalingen for de omfattede kunder bestå af en fast effektbetaling, der udgør 75 pct. af tariferingen og er baseret på den kapacitet, kunden råder over, samt en variabel forbrugstarif, der udgør de resterende 25 pct. Den variable forbrugstarif afhænger af kundens faktiske elforbrug fra det kollektive net.

6.1.4 Forbrugsanlæg direkte tilsluttet transmissionsnettet (NET)

Vi godkendte i juni størstedelen af en ny metode fra Energinet for tarifering af direkte tilsluttede netbrugere. Metoden vil komme til at gælde for store forbrugere og anlæg, der er direkte tilsluttet eltransmissionsnettet, som bl.a. er kommende Power-to-X anlæg. Ifølge Energinet vil den nye metode ved brug af kapacitetsbetaling i højere grad tilskynde brugerne til effektiv udnyttelse af kapaciteten på transmissionsnettet. Vores godkendelse blev gjort midlertidig indtil udgangen af 2031. Det skyldes usikkerhed om, hvorvidt metoden sikrer, at de omfattede kundekategorier kun betaler for de omkostninger, der er ved deres netbrug. Forudsætningen for at få ophævet midlertidigheden er yderligere dokumentation og et mere solidt analytisk grundlag.

6.1.5 Justeret metode for producentbetaling

Vi godkendte i juni størstedelen af en række justeringer, som Energinet har fortaget i den metode, som bestemmer Energinets tarifering af elproducenter for tilslutning til og brug af eltransmissions- og distributionsnettet. Producenttarifferne blev indført den 1. januar 2023, og justeringerne er baseret på Energinets erfaringer med anvendelsen af den hidtidige metode. Forsyningstilsynet har vurderet, at de godkendte justeringer lever op til de kriterier for tariffastsættelse, som følger af EU-retten og dansk ret. En markant justering af metoden indebærer en afskaffelse af den geografiske differentiering af den tarif, som producenterne betaler for at føde deres elproduktion ind på nettet (indfødningstarif). Hidtil har tarifniveauet varieret alt efter om et anlæg var placeret i et område med produktionsoverskud eller i et forbrugsdomineret område. Indfødningstariffen vil fremover være den samme for alle anlæg uanset geografisk placering, og uanset om anlæggene er tilsluttet distributions- eller transmissionsnettet.

6.2 Tekniske vilkår og betingelser

Tekniske betingelser for netbrugeres adgang til og brug af nettet er vigtige i forhold til at sikre nettes stabilitet. I takt med udviklingen mod mere decentral produktion og flere store netbrugere er det blevet vigtigere, at tilsluttede produktions- og forbrugsanlæg leverer de nødvendige tekniske egenskaber til nettet. Systemoperatørernes tekniske krav til de tilsluttede anlæg bliver derfor fortsat løbende revideret og præciseret. Det er i den forbindelse vores opgave at vejlede om og påse, at systemoperatørernes krav har hjemmel i EU's forordninger eller national ret, og dermed også at kravene bliver stillet på en objektiv, gennemsigtig, proportional, ikke-diskriminerende måde, der sikrer, den højeste samlede effektivitet til de lavest samlede omkostninger for alle involverede parter. Vi har i de enkelte sager været i dialog med Energinet om, hvordan kravene skal udformes, så de lever op til lovgivningen og dermed kan godkendes.

6.2.1 Tekniske krav til produktionsanlæg

I maj traf vi afgørelse om delvis godkendelse af en række nye og reviderede tekniske krav for tilslutning til nye produktionsanlæg i overensstemmelse med Kommissionens forordning på området (Forordning om krav til nettilslutning for produktionsanlæg - RfG). De godkendte krav handler om reaktiv effekt ved maksimaleffekt, krav til genoprettelse af aktiv effekt efter rettelse af fejl og dæmpning af effektsvingninger. Hvor nye krav finder anvendelse, har vi ophævet de gamle krav, som var godkendt i 2018. De krav, som ikke kunne godkendes, var krav om tolerance over for spændingsfejl, herunder gentagende fejl, krav om indstillinger for fejlregistreringsudstyr, krav til asymmetrisk fejlstrømsinjektion, anvendelse af viklingskobler og eftervisning af kravoverholdelse vedrørende dæmpning af effektsvingninger. Vi lagde i den forbindelse vægt på, at der ikke kan fastsættes nationale krav om forhold, der er fuldt ud reguleret i forordningen.

6.2.2 Samplacerede og overplantede anlæg

Vi godkendte i oktober 2025 nogle krav, som Energinet havde sat for transmissionstilsluttede samplacerede og overplantede anlæg. De samplacerede anlæg omfatter produktionsanlæg, energilageranlæg og/eller forbrugsanlæg i samme tilslutningspunkt. Et overplantet anlæg er et anlæg, der er tilsluttet transmissionsnettet, som har en installeret anlægskapacitet, der overstiger den aftalte udvekslingskapacitet med nettet med mere end 10 pct. Et anlæg kan være enten samplaceret eller overplantet eller begge dele

samtidig. Vores afgørelse blev truffet i medfør af Kommissionens forordninger om fastsættelse af netregler om krav til nettilslutning for produktionsanlæg (RfG) og om fastsættelse af netregler om nettilslutning af forbrugs- og distributionssystemer (DCC).

Vi traf i maj 2025 afgørelse om, at ophæve en afgørelse fra Energinet om, at to solcelleprojekter skulle anses som ét samlet produktionsanlæg og tilsluttes med fælles tilslutningspunkt i transmissionsnettet. Sagen udsprang af en tvist mellem Energinet og hhv. Solar Park Uhrevej ApS og Solar Park Ginderskovgård ApS, der ejer projekterne. Energinet havde truffet afgørelse om, at projekterne skulle anvises fælles tilslutningspunkt, og at de var at betragte som ét produktionsanlæg. Solar Park Uhrevej ApS og Solar Park Ginderskovgård ApS havde derefter klaget til Forsyningstilsynet over, at de to projekter blev anset som et samlet elproducerende anlæg. Vi ophævede Energinets afgørelse, fordi vi vurderede, at Energinets afgørelse led af en væsentlig retlig mangel, idet Energinet ikke har hjemmel til at træffe afgørelse om, at to projekter skal tilsluttes som et samlet produktionsanlæg.

6.3 Markedsregler og metoder for engroshandel

En tredje og også voksende del af vores godkendelsesarbejde omhandler metoder som kan siges at have til formål at forbedre funktionaliteten af den grænseoverskridende engroshandel med el, gas og i fremtidens brint. Anmeldelserne kommer fra de nationale Transmissions System Operatører (i Danmark Energinet) og andre markedsaktører og vores vurderinger og mulige godkendelser sker i tæt koordination med de omkringliggende forbundne landes nationale regulatorer.

6.3.1 Handel med balanceringsydelser

Vi godkendte i december 2024 Energinets ændrede metode for ubalanceafregning. Metoden sætter markedsrammen for indkøb af den reserveenergi, som Energinet bruger til sikring af balance i energisystemet og dækker alt fra f.eks. betingelser for markedsdeltagelse til hvordan prisen for reserveenergien (ubalanceprisen) skal afregnes. Metodeændringerne blev gennemført som led i Energinets tilkobling til den fælles europæiske balanceringsplatform for automatiske reserver (aFRR) Picasso, som Energinet tilsluttede sig den 2. oktober 2024. Metodeændringen indebærer bl.a, at ubalanceprisen frem for som tidligere alene at være baseret på energiaktivering af det manuelle reservemarked (mFRR) nu også omfatter den nye pris fra det fælles europæiske automatiske reservemarked (aFRR). Vi har i 2025 været i løbende dialog med Energinet, hvor vi har vejledt om regelgrundlaget og drøftet mulige behov for at justere i metoden for ubalanceafregningen. Det sidste bl.a. i lyset af nogle perioder med kraftige stigninger i ubalancepriserne og som forberedelse til en kommende tilkobling til den fælles europæiske platform for det manuelle reservemarked MARI. Dialogen har bl.a. været baseret på indholdet af en analyse af ubalanceprisen, som vi i forbindelse med godkendelsen af metoden havde pålagt Energinet at foretage.

6.3.2 Markedsramme for kommende brinttransmission

Etableringen af en sammenhængende europæisk brintinfrastruktur udgør et centralt element i den grønne omstilling. Den danske systemoperatør Energinet Brint A/S planlægger i denne forbindelse en brintforbindelse (Danish Hydrogen Backbone 1 (DHB1), også kaldet ”syvtallet”) til Tyskland. I løbet af 2025 godkendte vi tre metoder for kapacitetstildeling, der tilsammen udgør den regulatoriske markedsramme for det første initiale salg af kapacitet i det danske brinttransmissionsnet. Godkendelserne skete i overensstemmelse med EU’s forordning for vedvarende gas, naturgas og brint og den danske brintmarkedsbekendtgørelse, som kom på plads 3. april 2025. Rammen åbnede op for reguleret tredjepartsadgang til brintforbindelsen allerede fra 8. april 2025, hvilket var markant forud for EU’s deadline for samme i 2033. Afgørelserne omhandler dels metoder om henholdsvis korte og lange kapacitetsprodukter og en metode om bundtet kapacitet og kapacitetssalg til forbindelsen.



Økonomisk regulering

Vi sikrer at energisektorens monopolaktiviteter sker under så effektive vilkår som muligt gennem vejledning og ved fastsættelse af indtægtsrammer og effektiviseringskrav

7 Økonomisk regulering

Vi sikrer gennem vejledning og økonomisk regulering, at energisektorens monopolaktiviteter sker under så effektive vilkår som muligt. Vi har løbende fokus på både at styrke vores vejledning om og forenkle vores procedurer for behandling af ansøgninger og andre indberetninger og på at minimere sagsbehandlingstiden forbundet med den økonomiske regulering. Det sker inden for de områder, hvor vi vurderer, at det har den største betydning for de regulerede virksomheder.

7.1 Indtægtsrammer og effektiviseringskrav

En af vores centrale opgaver på el- og gasområdet er at fastsætte indtægtsrammer og effektiviseringskrav for Energinet og de danske netvirksomheder. Indtægtsrammerne sætter loft over, hvad virksomhederne må opkræve hos netbrugerne til finansiering af de monopolbelagte aktiviteter med drift og udvikling af nettene. Opkræves der for meget, skal det overskydende beløb tilbageføres til netbrugerne.

7.1.1 El- og gasdistribution

Vi fastsatte i 2025 de 34 elnetvirksomheders endelige indtægtsrammer for 2024. Rammerne beløb sig sammenlagt på lidt over 8,5 mia. kr. Det var ca. en halv mia. over den endeligt fastlagte samlede indtægtsramme i 2023. Med i beregningen af rammerne var resultaterne af vores vurdering af i alt 119 ansøgninger om forhøjelser i indtægtsrammerne, samt fradrag som følge af effektiviseringskrav, som vi satte i 2022.

Vi traf herudover også afgørelser om justeringer af netvirksomhedernes indtægtsrammer på baggrund af leveringskvalitet. Leveringskvaliteten måles på antallet af afbrud af forsyningen og varighed af afbrud i 2024 på henholdsvis generel og enkeltkundeniveau og resultatet kommer til at indgå som justeringer til indtægtsrammen for 2027. Hvor 19 elnetvirksomheder får fratrukket et samlet beløb på 40.034.503 kr. er der 15 netvirksomheder, som vil modtage et ekstrabeløb på sammenlagt 5.142.924 kr. Det var anden gang, at vi tilpassede netvirksomhedernes indtægsrammer på baggrund af leveringskvalitet beregnet på grundlag af en ny metode, som blev indført med ændringer i elforsyningsloven i 2021. Formålet med den nye metode er, at give netvirksomhederne incitament til at forbedre leveringskvaliteten ved at belønne dem, som forbedrer den med et tillæg til indtægtsrammen og give dem med tilbageskridt et fradrag.

Vi forberedte i 2025 ligeledes implementeringen af et nyt elektrificeringstillæg, som kommer til at indgå for første gang, når vi i 2026 fastlægger netvirksomhedernes endelige indtægtsrammer for 2025. Tillægget består af et grønt ansøgningsbaseret tillæg, en grøn indikator og et grønt omkostningsækvivalentstillæg, som samlet har til formål, at sikre netvirksomhederne tilstrækkelig indtægtsramme til at kunne håndtere det øgede behov for elektrificering i samfundet. Vores forberedelser i 2025 bestod bl.a. i at vejlede netvirksomhederne om de nye regler og udmelde de foreløbige dokumentationskrav til det ansøgningsbaserede tillæg, samtidig med at vi modtog input fra branchen til vores metode for at beregne den grønne indikator og omkostningsækvivalenttillægget.

Vi fastsatte i 2025 endelig også indtægtsrammer for 2024 for gasdistributionsvirksomhederne Evida Nord A/S, Evida Syd A/S og Evida Fyn A/S. De blev på henholdsvis 660.455.000 kr., 472.269.000 kr., og 122.892.000 kr. Indtægtsrammerne var justeret for effektiviseringskrav, som udgjorde henholdsvis 19.261.000 kr., 10.520.000 kr. og 2.633.000 kr. Den 1. januar 2025 blev Evidas tre datterselskaber fusioneret, og de tre selskaber fortsætter fra og med reguleringsåret 2025 under navnet Evida Gasnet A/S.

7.1.2 El- og gastransmission

Vi fastsatte i 2025 endelige indtægtsrammer for Energinets eltransmission for 2023 og 2024. Rammerne blev på henholdsvis 3,28 mia. kr. og 3,9 mia. kr. Samlet udgjorde rammen summen af en omkostningsramme (dækning af driftsomkostninger) og en forrentningsramme (afkast på den investerede kapital), justeret nedad for effektiviseringskrav og opad for det tab, som opstår som følge af transporten af elektriciteten via transmissionsnettet. På baggrund af indtægtsrammerne traf vi samtidig afgørelse om en differencesaldo for 2023, som beløb sig til knap 425 mio. kr. i kundernes favør. For 2024 blev differencesaldoen på knap 550 mio. kr. også i kundernes favør. Energinet har påklaget vores afgørelser til Energiklagenævnet.

Vi fastsatte i marts 2025 ligeledes en indtægtsramme for Energinets gastransmission for 2023 på 1,3 mia. kr. Rammen var justeret for et effektiviseringskrav svarende til 2,2 mio. kr. Afgørelsen indeholdt dog en beregningsteknisk fejl, som vi gjorde Energiklagenævnet opmærksomme på. Afgørelsen blev derfor hjemvist til fornyet behandling. Vi forventer at træffe en ny endelig afgørelse tidligt i 2026.

Vi traf i 2025 endelig også en afgørelse vedrørende Energinets plan for anvendelse af flaskehalsindtægter i 2026. Flaskehalsindtægter opstår ved prisforskelle mellem elområder som følge af begrænset netkapacitet. Vi godkendte i afgørelsen 2 mia. ud af de 3.4 mia. kr., som Energinet havde budgetteret til prioriterede net- og systemformål. Vi godkendte ligeledes brugen af 2,97 mia. kr. af tidligere opsparede indtægter til en planlagt forbindelse med Bornholm og Sjælland. Vores afgørelse pålagde endelig Energinet at bruge 636,2 mio. kr. af opsparingen til tarifnedsættelser i 2026 for virksomhedens kunder og dermed i sidste ende forbrugerne. Tarifnedsættelsen er første trin i en lineær afvikling, som kommer til at strække sig over fem år.

Vores fastsættelse af indtægtsrammer har i lyset af de forholdsvis ny regler for området været forbundet med en omfattende vejledningsindsats.

7.2 Forbrugerpriser for fjernvarme

Med Klimaaftale om grøn strøm og varme 2022 blev det politisk besluttet at indføre et prisloft på forbrugerpriserne på fjernvarme. Med den opfølgende klimaaftale om gennemsigtighed i varmeforsyningsvirksomheder fra juni 2024 blev det besluttet, at prisloftet skal tage afsæt i omkostningerne for en individuel luft-til-vand-varmepumpe.

Energistyrelsen fik til opgave at udmelde de første prislofter på forbrugerpriserne for 2023-2025. Opgaven overgik herefter til Forsyningstilsynet. Her udmeldte vi et første prisloft den 1. november 2025, som gælder for 2026.

Prisloftet har til formål at styrke gennemsigtigheden og give fjernvarmeforbrugere med høje varmepriser bedre mulighed for at fravælge fjernvarme. Vores rolle er at beregne og udmelde prisloftet, og at offentliggøre en oversigt over varmevirksomheder, der i gennemsnit har haft beregnede forbrugerpriser over prislofterne over en treårig periode. De virksomheder, der er over prisloftet, skal udarbejde en plan for at nedbringe priserne. Hvis virksomheden ikke får nedbragt priserne tilstrækkeligt, kan det betyde, at forbrugerne får ophævet deres eventuelle forbrugerbindinger.



Internationalt samarbejde

Vi deltager som national regulator i europæisk, nordisk og andet internationalt samarbejde



8 Internationalt samarbejde

Vi deltager som national regulator i europæisk og nordisk samarbejde. Der sker bl.a. som medlem af de europæiske organisationer for energiregulatorer, som er Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER), Rådet af Europæiske Energiregulatorer (CEER) og organisationen for Nordiske Energiregulatorer (NordREG). Det sker også gennem bilateralt samarbejde mellem os og regulatorer i de andre EU-lande. Vi har i de sidste to år arbejdet på at sikre en skarpere prioritering og mere fokuseret indsats for af vores internationale arbejde. Vores prioriteter har i 2024/25 været som følger

8.1 Reform af det europæiske elmarked

Vi har i 2025 deltaget aktivt i arbejdsgrupper nedsat af ACER og NordREG med fokus på at give input til EU-forslag om revision af nogle af de mest centrale forordninger for reguleringen af elmarkederne i EU. Det drejer sig om:

1. Retningslinjer for kapacitetstildeling og håndtering af kapacitetsbegrænsninger (CACM)
2. Retningslinjer for balancering af elektricitet (EBGL)
3. Retningslinjer for langsigtet kapacitetstildeling (FCA)

Formålet med revisionerne er at tilgodese behov for at understøtte, at el-markederne i EU er integrerede, effektive og sikrer en stabil drift og tilstrækkelig forsyningssikkerhed, som er opstået med den teknologiske udvikling og i takt med at den politiske ambition om et klimaneutralt EU har øget efterspørgslen efter vedvarende energi. Reformerne skal endvidere understøtte EU's "Clean deal" og "Green Industrial Deal", der bl.a. har som ambition at øge EU's konkurrenceevne.

Vores arbejde har især været møntet på at sikre størst mulig indflydelse på indholdet af de kommende forordninger og videndeling og fælles opbakning til ændringsforslag særligt i kredsen af nordiske regulatorer i NordReg.

8.2 Rettidig og korrekt implementering og håndhævelse

Vi har som led i vores indsats for at sikre en mere rettidig og korrekt implementering og håndhævelse af metoder og regler for engroshandlen med el, gas og fremtidens brint, prioriteret aktiv deltagelse i arbejdsgrupper i regi af Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER) og i organisationen for de nordiske energiregulatorer NordREG. Fokus i 2025 har især været på de forsinkede tilkoblinger til MARI og PICASSO. I NordREG landene har der endvidere været fokus på at udveksle viden om, hvordan de nationale regulatorer hver især sørger for, at deres transmissionsvirksomheder efterlever de frister, der følger af EU-reguleringen, og hvilke sanktioner der eventuelt vil kunne bringes i anvendelse.

Et andet område, hvor vi har arbejdet aktivt med sikring af bedre håndhævelse er i forhold til bekæmpelsen af markedsmisbrug og insiderhandel. ACER offentliggjorde i december 2024 en opdateret vejledning om håndhævelse af EU's regler på området. Vi bidrog med input til opdateringen. Vi indledte herefter et arbejde med at afdække nationale muligheder for at hæve Forsyningstilsynets egne håndhævelsesmuligheder til et niveau, der svarer til kompleksiteten og hastigheden i energimarkederne, samtidig med at det er i tråd med den retning, som udviklingen af EU's fælles rammer ventes at tage. I 2025 afholdt vi desuden i samarbejde med vores nordiske kolleger et REMIT-seminar i København med fokus på udviklingstendenser i markedsovervågningen og handelspraksiser. Drøftelserne omhandlede bl.a. spørgsmål om sondringen mellem manuelle og algoritmiske wash trades og de udfordringer, som forskellige balanceringskrav på tværs af lande skaber på et integreret europæisk marked.

8.3 Bedste praksisser på tarifområdet

Vi har i 2025 ligeledes prioriteret aktiv deltagelse i ACER's ekspertgruppe på tarifområdet. Det er bl.a. sket med henblik på at præge en rapport om bedste praksisser i forhold til indretning af tariffer på både eltransmissions- og distributionsniveau, som ACER offentliggjorde i marts 2025. På dagsordenen har også været en meddelelse fra EU-Kommissionen, som blev offentliggjort i juli 2025, og som kan føre til forslag om ny lovgivning for indretning af tariffer på et mere detaljeret niveau end det som i dag findes i elmarkedsforordningen. Vi skubber i gruppen samtidig på for afskaffelse af en transmissionsafgiftsforordning, som blev indført i 2010, som i visse tilfælde er årsag til uhensigtsmæssig tarifering.

8.4 Forbrugsfleksibilitet

Et særligt internationalt emne, som vi ligeledes har prioriteret at følge tæt i 2026 er forbrugsfleksibilitet, bl.a. som et muligt instrument til at reducere behovene for investeringer i el-infrastruktur. Fokus for drøftelserne i ACER har bl.a. været på en mulig ny netværksretningslinje, som vil skulle udstedes af Kommissionen med tilhørende nye bestemmelser i elmarkedsdirektivet og forordningen. Vores fokus har i denne forbindelse været på at få afgrænset, hvordan begrebet kan forstås, og hvilke emner inden for forbrugsfleksibilitet, som kan kræve særlig opmærksomhed fra FSTS' side eller som på anden måde bør prioriteres i tilsynets arbejde, bl.a. i dialogen med andre regulerende myndigheder. Dette inden for følgende tematikker:

1) Markedsgørelse, 2) ikke-diskrimination, 3) forbrugerbeskyttelse, 4) unbundling, 5) sektorkobling, 6) nyinvestering vs. afholdte investeringer, 7) afklaring af roller og ansvar.

8.5 Forberedelse af kommende brinttransport og handel

Et prioriteret område i vores internationale arbejde er ligeledes brint, hvor vi har truffet afgørelser i relation til metoder og regler for den fremtidige grænseoverskridende transmission og handel. Vores internationale indsats har bl.a. handlet om at give input til udviklingen af hensigtsmæssige regler i ACER's særligt nedsatte arbejdsgruppe for brint. Vi arbejder endvidere for at sikre, at en kommende dansk tilgang til indtægtsrammeregulering på området ikke kommer i modstrid med fælles retningslinjer, som ACER forventes at stille forslag om i 2026.



8.6 Stigende interesse for dansk fjernvarmeregulering

Vi har i de senere år oplevet en stigende interesse for den danske fjernvarmesektor og Forsyningstilsynets rolle i forhold til reguleringen af sektoren. Vi har i den forbindelse delt viden og erfaringer på området med andre europæiske regulatorer fra bl.a. Ukraine, Østrig og Letland.

8.7 Energisamarbejde med Sydafrika

Vi videreførte i 2025 vores deltagelse i et dansk-sydafrikansk samarbejde under et energipartnerskabsprogram, som er faciliteret af Energistyrelsen og finansieret af Udenrigsministeriet. Programmets formål er at levere teknisk bistand og ekspertise til vores sydafrikanske søstermyndighed National Energy Regulator of South Africa (NERSA). Det er sket gennem en række aktiviteter, herunder workshops, seminarer og studieture, som vi har deltaget i. Formålet er at bidrage til kapacitetsopbygning af NERSA som led i en række reformer af energisystemet i Sydafrika.



Analyser og overvågning

Vi analyserer og overvåger en række forhold på energimarkedet

9 Analyser og overvågning

Vi analyserer og overvåger en række forhold som er relevante for vores aktiviteter inden for el, gas, brint, CO_2, varme- og affaldssektoren. Størstedelen af vores analyseaktiviteter er knyttet til specifikke afgørelser og til udvikling af vores overvågningskapaciteter f.eks. i relation til bekæmpelse af insiderhandel og markedsmanipulation. En mindre del af vores analysearbejde består af at levere diverse bidrag og baggrundsdata til lovgivningsprocessen. Det sker typisk efter anmodning fra Klima-, Energi- og Forsyningsministeren, men kan også ske på eget initiativ, bl.a. når vi i forbindelse med vores aktiviteter konstaterer mulige uhensigtsmæssigheder i den gældende regulering.

9.1 Økonomisk indtægtsrammeregulering for brinttransport

I den politiske aftale "2. delaftale om rørbunden brintinfrastruktur: Økonomiske rammevilkår for brintinfrastruktur" fra april 2024 blev det besluttet, at kommende brintinfrastrukturselskaber underlægges økonomisk indtægtsrammeregulering, og at udviklingen og implementeringen af indtægtsrammereguleringen skal ske i en arbejdsgruppe mellem Forsyningstilsynet og Energistyrelsen. Vi bidrog i 2025 til udviklingen af den nye regulering, hvor der dels blev skelet til den gældende metangasregulering, samtidig med at reguleringen blev tilpasset til de særlige forhold for opstartsmarkedet for brint.

Den økonomiske regulering skal bl.a. gøre det muligt for brintinfrastrukturselskaberne at budgettere med lavere niveau af indtægter end omkostninger i en opstartsperiode for senere at kunne opkræve de udskudte indtægter, når infrastrukturen forventes at transportere større mængder brint og markedet er mere etableret med større efterspørgsel. Spredningen af dækningen af omkostningerne over tid implementeres i såkaldte opstartsindtægtsrammer.

Det blev i den politiske stemmeaftale "Brintinfrastruktur til Tyskland: Muliggørelse af Syvtallet" fra februar 2025 desuden besluttet at understøtte etableringen af rørstrækningen fra Esbjerg til Tyskland med et statsligt driftstilskud på op til 10,6 mia. kr.. De overordnede principper for udbetalingerne af driftstilskuddet, herunder samspil til opstartsindtægtsrammer blev udmøntet i efteråret 2025, men der udestår stadig en del forhold. Vi forventer derfor at fortsætte den tætte dialog, vi har haft med bl.a. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets departement og Energistyrelsen om udmøntning af de politiske aftaler i form af konkrete modeller for den kommende indtægtsrammeregulering.

9.2 Modeller for prisloft over affaldsgebyrer

Vi afleverede i november en analyse med overordnede modeller for indførsel af prisloft over kommunernes affaldsgebyrer til Klima-, Energi- og Forsyningsministeren. Analysen beskriver de overordnede modeller for indførsel af prisloft og vurderer i hvilken grad de imødekommer en række hensyn. De omfatter bl.a. hensyn til forskellige serviceniveauer og miljø- og klimatiltag. Analysen identificerer både fordele og ulemper ved de forskellige prisloftsmodeller, som vil variere alt efter hvilke specifikke hensyn, man fra politisk hold ønsker at prioritere.

Blandt analysens modeller er der nogle, som er baseret på sammenligninger mellem kommunernes gennemsnitlige affaldsgebyrer. Her er tanken, at et prisloft vil kunne presse de dyreste kommuner i retning af de billigste. En anden gruppe af modeller er baseret på den historiske udvikling i hver enkelt kommunes affaldsgebyrer. Fordelen med dem er, at de som udgangspunkt tager hensyn til kommunernes særegne karakteristika i form af f.eks. mange landejendomme.

Analysen pegede også på både mulige modeller, hvor hovedfokus er på lavest mulige priser for husholdningerne og mulige modeller med mindst mulig administration. Samtidig præsenterer den et alternativt forslag til en udbudsmodel, der giver størst mulig konkurrence om opgaverne knyttet til affaldsindsamlingen.

Analysen viste endelig også, at uanset hvilken model der vælges, vil der være behov for større gennemsigtighed og sammenlignelighed af opgaver og omkostninger på tværs af kommunerne, Forsyningstilsynet er tidligere kommet med anbefalinger til, hvordan der kan sikres større gennemsigtighed og sammenlignelighed gennem ændringer i kommunernes regnskabsregler og metoder for gebyrfastlæggelse.

9.3 Effektivt tilsyn kræver større gennemsigtighed i affaldssektoren

Der er behov for større gennemsigtighed i den kommunale praksis for beregning af affaldsgebyrer, hvis der skal sikres et effektivt økonomisk tilsyn med sektorens aktiviteter til fordel for forbrugerne. Det vurderer vi i januar 2025 på baggrund af en undersøgelse af regnskabsreglerne og metoderne for beregning af kommunale affaldsgebyrer, som vi offentliggjorde i januar 2025.

Vi anbefalede mere konkret en række konkrete ændringer i reglerne for kommunernes regnskabsførelse og fastlæggelse af gebyrer, som vi vurderede var nødvendige for at sikre tilstrækkelig gennemsigtighed på tværs af de mange forskellige kommunale ordninger for afhentning og håndtering af affald.

Med offentliggørelsen af anbefalingerne afsluttede vi anden og sidste del af projektet "Kommunale affaldsgebyrer – Hvordan sikres gennemsigtighed, ensartet og omkostningsægthed", som Forsyningstilsynet har udarbejdet i samarbejde med revisionsfirmaet BDO og advokatfirmaet Bech-Bruun.

9.4 Private aktører står for affaldsindsamling i de fleste kommuner

88 ud af landets 98 kommuner har overladt hele eller dele af opgaven med at indsamle de danske husholdningers sorterede affald til private aktører. Det viste en analyse, som vi offentliggjorde i maj 2025. Udover kortlægningen af det kommunale udbudslandskab belyser analysen bl.a. også, hvilke fordele og ulemper kommunerne ser i at udbyde eller beholde opgaven på kommunale hænder.

Langt hovedparten af kommunerne gav udtryk for gode erfaringer med at udbyde indsamlingen af husholdningernes affald efter indførslen af krav om, at affaldet skal sorteres i 10 affaldsfraktioner. Blandt de oplevede fordele var muligheden for at markedsafprøve prisen for opgaven, at udgifterne er kendte, og at rammerne er faste i kontraktperioden. Omvendt så kommuner, som har valgt at beholde indsamlingsopgaven på kommunale hænder (in-house) fordele i bl.a. at have fleksibilitet i opgaveløsningen, øget smidighed i administrationen og den daglige drift, og at der ikke er fokus på profit.

Analysen viste også, at standardgebyrer for et enfamiliehus i gennemsnit er lavere i de kommuner, der udbyder affaldsindsamlingen, end hos dem der står for den selv. Standardgebyret afspejler dog også mange andre forhold end selve organiseringen af affaldsindsamlingen, herunder forskelle i serviceniveauer, lokale miljøkrav, strukturelle forhold og uensartede regnskabsregler. Alt sammen forhold, som gør det vanskeligt at vurdere, hvad der ligger bag gebyrforskellene.

9.5 Benchmarking af økonomi og miljø på deponeringsanlæg

Vi offentliggjorde i oktober 2025 en benchmarking af økonomi og miljø på danske deponeringsanlæg for 2023. Formålet med at benchmarke deponeringsanlæggene er at øge gennemsigtigheden i anlæggenes kapaciteter, økonomi og miljø. Det skal igen være med til at understøtte branchens og de relevante myndigheders arbejde med løbende at sikre nok kapacitet til deponi. På baggrund af en brugeranalyse og egne erfaringer lagde vi i forbindelse med offentliggørelsen af årets benchmark op til en forenkling af reglerne for Forsyningstilsynets monitorering af deponeringsanlæg. Brugeranalysen og erfaringerne viste, at det er muligt fortsat at opfylde formålet med brug af færre ressourcer både hos myndighed, branche og deponianlæggene.

9.6 Kapacitetsmekanisme og pålidelighedsstandard

Efter anmodning fra Energistyrelsen afleverede vi i maj 2025 et forslag til en pålidelighedsstandard med tilhørende parametre, som blev revideret i september 2025. Pålidelighedsstandarden fastsættes på baggrund af forslag fra Forsyningstilsynet og skal anvendes i forbindelse med en eventuel dansk ansøgning til EU-Kommissionen om at indføre en kapacitetsmekanisme i Danmark.

En kapacitetsmekanisme er et økonomisk instrument til at sikre elforsyningssikkerheden, som er reguleret på EU-niveau. Igennem kapacitetsmekanismen kan man betale ressourcer for deres tilgængelighed, for at sikre tilgængelighed af aktiv effekt. Prognoser for elforsyningssikkerheden peger ifølge de af ACER godkendte ressourcetilstrækkelighedsanalyser og bemærkningerne til forslag til lov om ændring af lov

elforsyning og lov om Energinet (Fremtidssikret elforsyning) på potentielt stigende udfordringer i fremtiden grundet bl.a. lukning af regulerbare kraftværker og øget elektrificering.

Pålidelighedsstandarden anvendes bl.a. til at fastsætte den øvre grænse for mængden af kapacitet hos ressourcer, der betales for at være tilgængelige ved kapacitetsmekanismen. Det var vores forslag, at anvendelsen af følgende parametre til fastlæggelse af kapacitetsmængden vil sikre, at der ikke indkøbes mere kapacitet end det samfundsøkonomisk optimale:

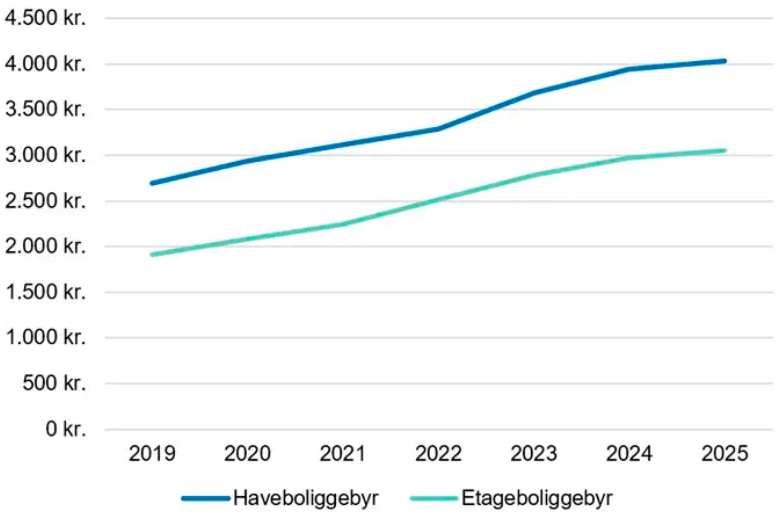
1. Pålidelighedstandarden målt i timer.
2. Effektutilstrækkeligheden observeret i den seneste europæiske ressourcetilstrækkelighedsanalyse, scenarie A, udtrykt som hhv. »forventet ikke-leveret energi« (EENS) og »forventet effektmangel« (LOLE)
3. Kapacitetsmængden, der maksimalt skal anskaffes via en kapacitetsmekanisme, er den mindste kapacitet, hvorved det sikres, at timer med forventet effekt-mangel holdes på pålidelighedsstandarden.

Udover forslaget til pålidelighedsstandarden med tilhørende parametre, deltager vi løbende i dialog med Energistyrelsen og Energinet om udformningen af en mulig kommende kapacitetsmekanisme.

9.7 Aftagende stigninger i de kommunale affaldsgebyrer

De senere års markante stigninger i de gebyrer, som kommunerne opkræver hos de danske husholdninger for håndtering af deres affald, begyndte i 2024-25 at aftage. Det viste vores årlige overvågningsrapport for affaldsgebyrer, som vi offentliggjorde i november. De aftagende stigninger faldt tidsmæssigt sammen med, at langt hovedparten af landets 98 kommuner havde dækket de initiale omkostninger forbundet med udrulningen af hustandsnær sortering i 10 affaldsfraktioner. Andre forhold vedrørende bl.a. moms og producentgebyrer, tilpasninger i miljø- og serviceparametre, regnskabspraksis og omkostningsudvikling kan også have bidraget til den aftagende stigning.

Ifølge rapporten var det gennemsnitlige affaldsgebyr for kategorien ”havebolig” (parcel-, række-, kæde og dobbelthuse) i perioden 2019 til 2025 steget fra 2.697 kr. til 4.036 kr. Det svarede til en stigning på 50 pct. Den højeste stigning i affaldsgebyrerne for en havebolig var på 12 pct. i 2023. Stigningerne var sidenhen aftaget, så den var på 7 pct. i 2024 og 2,4 pct. i 2025. Sidstnævnte svarer til niveauet for den almindelige pris- og lønudvikling i samfundet. For kategorien ”etageboliger” steg gebyret i perioden 2019 til 2025 fra 1.909 kr. til 3.050 kr., hvilket svarer til en stigning på 60 pct. Den højeste stigning for en etagebolig var på 12 pct. i 2022. Stigningen i affaldsgebyret for en etagebolig er efterfølgende aftaget og er i 2025 ligeledes kommet ned på niveau med pris- og lønudviklingen. Væksten i affaldsgebyrerne fra 2019 til 2025 stemmer også overens med væksten i kommunernes udgifter på området.



9.8 Stigning i antallet af forsyningsafbrydelser

Antallet af afbrydelser i forsyning til forbrugerne på elområdet steg fra 26.289 i 2023 til 28.379 i 2024. Det svarede til en stigning på 8 pct. Den største stigning skete hos kundegruppen "øvrige kunder", som primært består af erhvervskunder. Her steg antallet af forsyningsafbrydelser med 1.625, hvilket udgør 78 pct. af den samlede stigning.

Grundet den store stigning i forsyningsafbrydelser hos "øvrige kunder" valgte vi at følge udviklingen for dette kundesegment tættere fremadrettet. Hvis stigningen fortsætter vil vi se på, om der skal sættes ind for at beskytte sårbare forbrugere.

Vores opgørelse viste endvidere, at stigningen i antallet af forsyningsafbrydelser var sket hos et forholdsvis bredt udsnit af elhandelsvirksomheder. Således havde 51 pct. af virksomhederne indberettet flere forsyningsafbrydelser i 2024 end de gjorde i 2023, mens 30 pct. havde indberettet færre forsyningsafbrydelser. De sidste 19 pct. af virksomhederne havde indberettet et uændret antal forsyningsafbrydelser.

På gasområdet var der omvendt sket et fald i antallet af forsyningsafbrydelser fra 1.814 i 2023 til 1.707 i 2024. Det svarer til et fald på 5,9 pct.

Vores opgave med overvågning af udviklingen i antallet af forsyningsafbrydelser har til formål at skabe åbenhed og gøre det muligt at vurdere, om der er behov for at beskytte økonomisk sårbare forbrugere.

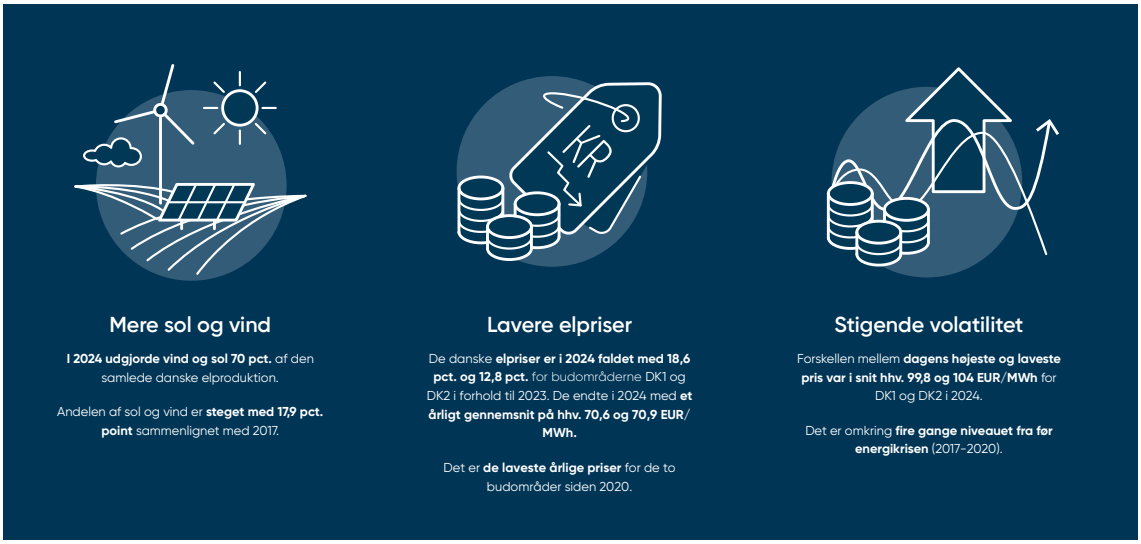
9.9 Overvågning af engrosmarkeder for el og gas

Vi offentliggjorde i 2025 to rapporter på baggrund af vores løbende overvågning af engrosmarkederne for el og gas.

9.9.1 Volatile elpriser og fælleseuropæiske markedsinitiativer

Den første rapport kom i juni og havde fokus på effekter af de stigende mængder af vedvarende energi. Den viste hvordan fælles europæiske markedsinitiativer udgør vigtige brikker i arbejdet med at løse nogle af de udfordringer, som de stigende mængder giver for elnettene. Sol- og vindenergi udgør i dag 70 pct. af den danske elproduktion. Det svarede til en stigning på 17,9 procentpoint siden 2017. Prisudsvingene på elmarkedet er samtidig steget til et niveau, der lå fire gange højere end før energikrisen. Rapporten viser f.eks. hvordan indførsel af elpriser hvert 15. minut imødegår nogle af udfordringerne med den høje andel af fluktuerende sol- og vindproduktion.

Nøgletal fra årets første overvågningsrapport



Et eksempel på et markedsinitiativ er en overgang fra time til 15-minutters clearing af markedspriser, som på sigt vil gøre, at forbrugerne får oplyst en ny elpris 96 gange i døgnet frem for de nuværende 24 gange. Det vil betyde en mere præcis prissætning, hvor priserne bedre vil kunne tilpasse sig den fluktuerende elproduktion.

En anden ordning, som Forsyningstilsynet sammen med kollegaer i de øvrige nordiske lande har arbejdet på, er at få de systemansvarlige virksomheder (i Danmark Energinet) til at implementere mere rettidigt, er tilkoblingen til en ny fælles europæisk balanceringsplatform MARI. Platformen er lavet for at sikre øget grænseoverskridende og dermed mere effektiv konkurrence om leveringen af nogle særlige elreserver, kendt som Manual Frequency Restoration Reserve (mFRR). Reserverne er afgørende for at opretholde balancen i elnettet og bliver i stigende grad nødvendige at indkøbe i takt med, at andelen af fluktuerende energikilder vokser.

9.9.2 Udviklingen på det danske naturgasmarked fra 2021 til 2025

Den anden rapport, som blev offentliggjort i december, havde fokus på udviklingen på det danske gasmarked fra 2021 til 2025. Perioden har været præget af uro og markante forandringer bl.a. som følge af energikrisen og ombygningen af Tyrafeltet i Nordsøen. Med en markant stigning i gasproduktionen og en stabilisering af gasforbruget på et lavere niveau blev Danmark igen nettoeksportør af gas. Væksten den i indenlandske produktion af både fossil og bionaturgas betød sammen med hvad der lignede et stabilt lavere forbrug, i det hele taget at det danske gasmarked i dag står forholdsvist bedre rustet mod uforudsete begivenheder, end umiddelbart før energikrisen.

Nøgletal fra året anden overågningsrapport

